

**叶县国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年5月

叶县第十五届人民代表大会第六次会议 关于叶县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的 决 议

(2021年3月26日叶县十五届人大六次会议第三次全体会议通过)

叶县第十五届人民代表大会第六次会议审查了县人民政府提出的《关于〈叶县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉(草案)》。会议同意这个草案,决定批准叶县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要。

目 录

第一章	决胜全面建成小康社会取得决定性成就 ·····	1
第一节	“十三五”发展成就·····	2
第二节	存在的问题与不足·····	10
第二章	国内外形势发生复杂深刻变化 ·····	11
第一节	面临的新机遇和有利条件·····	11
第二节	面临的新困难和主要挑战·····	13
第三章	开启全面建设社会主义现代化强县新征程 ·····	14
第一节	二〇三五年远景目标·····	14
第二节	指导思想·····	15
第三节	发展原则·····	16
第四节	功能定位·····	17
第五节	战略支撑·····	18
第六节	发展目标·····	21
第四章	着力构建现代产业体系 ·····	25
第一节	推动制造业高端化发展·····	25
第二节	推动服务业优质化发展·····	34
第三节	积极发展数字经济·····	43
第四节	提升发展载体能级·····	43
第五章	深入推进新型城镇化 ·····	47
第一节	积极融入平顶山中心城区·····	48

第二节	提升县城功能品质·····	49
第三节	加快推进中心镇特色小镇建设·····	52
第四节	推进农业转移人口市民化·····	57
第六章	全面实施乡村振兴战略·····	59
第一节	推动农业绿色化发展·····	59
第二节	实施乡村建设行动·····	66
第三节	推进城乡融合发展·····	69
第四节	建设文明善治乡村·····	71
第五节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接·····	71
第七章	推动基础设施建设提档升级·····	73
第一节	构建便捷高效的综合交通体系·····	74
第二节	构建低碳高效的能源支撑体系·····	78
第三节	构建兴利除害的现代化水利体系·····	80
第四节	加强新型基础设施建设·····	82
第八章	深化改革开放创新·····	83
第一节	提升对内对外开放水平·····	83
第二节	增强创新驱动发展能力·····	85
第三节	深化改革激发活力·····	87
第四节	着力提振市场需求·····	89
第五节	全面优化营商环境·····	91
第九章	全面加强生态文明建设·····	94
第一节	积极推进国土绿化·····	94

第二节	持续改善环境质量·····	95
第三节	着力提高资源利用效率·····	97
第四节	加快形成绿色发展方式·····	100
第十章	持续增进民生福祉·····	102
第一节	稳定扩大就业和提高人民收入水平·····	102
第二节	建设高质量教育体系·····	105
第三节	全面提高健康水平·····	107
第四节	健全多层次社会保障体系·····	111
第五节	推动公共文化服务普惠共享·····	115
第六节	加强和创新社会治理·····	117
第十一章	规划实施保障·····	123
第一节	坚持和加强党的全面领导·····	124
第二节	健全规划实施管理机制·····	124
第三节	完善规划分工落实机制·····	125
第四节	动员全社会积极共同参与·····	125

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是叶县开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。《叶县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据中共中央、河南省委、平顶山市委和叶县县委关于制定“十四五”规划相关精神和建议编制，主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点及政策取向，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府一系列重大战略部署，紧紧围绕“四个叶县”奋斗目标，突出产业集聚区、现代农业示范区、特色商业区、昆北新城“四大战略重点”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会保持了稳中有进、稳中有新、稳中有为的发展态势，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化强县新征程奠定了坚实基础。

第一节 “十三五”发展成就

经过全县广大干部群众五年的努力，总体完成“十三五”规划确定的主要目标任务。2020年，全县地区生产总值和城乡居民人均收入均实现了比2010年翻一番以上的目标，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力稳中有升。“十三五”以来，全县经济保持了稳定的增长速度和较高的发展质量，2020年，地区生产总值达到224.1亿元，按照可比价计算，年均增长6.5%；人均地区生产总值达到29455元，年均增长6.8%，比2015年提高6655元；一般公共预算收入达到9.25亿元，年均增长8.8%；全社会消费品零售总额达到88.1亿元，年均增长8.6%；五年累计完成固定资产投资832亿元，年均增长4.5%。在全省县（市）经济社会高质量发展考核评价由2016年全省第105位跃居2019年的第32位。

现代产业体系更加完善。以供给侧结构性改革为主线，着力推动工业转型升级、服务业扩规提档、农业发展方式转变，三次产业结构由2015年的23.3：54.2：22.5调整为2020年的26.5：27.6：45.8。

——工业实力显著增强。围绕尼龙新材料、制盐和聚碳材料、装备制造三大主导产业，重点实施了年产7万吨尼龙6切片、年产4万吨尼龙66切片、年产4万吨差异化帘子布工业丝、联合盐化三期100万吨真空制盐、年产15万吨己二酸10万吨己内酰胺

胺、年产 5 万吨高档浸胶尼龙 66 帘子布、年产 5 万吨聚氨酯组合料、年产 10 万吨尼龙 6 民用丝、年产 40 万吨聚碳酸酯、力帆树民工业园、隆鑫工业园出口车生产基地、隆鑫新能源特种车辆产业园等项目；围绕清洁能源、新型建材、环保材料等新兴产业，重点实施了平顶山国博叶县大石崖 48MW 风电场、平顶山德润新能源叶县保安 12MW 分散式风电场、平煤北控叶县分散式风电场、国电投中电装备 50MW 风电项目、华润新能源叶县朝阳 38MW 风电场、华润新能源叶县润阳 50MW 风电场、叶县马头山 48MW 风电场、上海长筑铝单板、伟强科技新型电子元器件、广达铝业二期、立菲环保日化等项目。叶县尼龙 6 和尼龙 66 产品产量居全国第一、占国内市场份额达到 50%， “隆鑫”牌正三轮摩托车市场占有率稳居行业前三名，尼龙科技被命名为省级工业企业“智能工厂”，中国尼龙城上升为国家战略，被科技部认定为国家尼龙新材料高新技术产业化基地；隆鑫机车、力帆树民被命名为省级工业企业机器人“双十百千”示范应用工程企业，叶县产业集聚区被评为“河南省先进产业集聚区”。主导突出、多业并举的工业发展格局基本形成。

——**现代服务业繁荣发展。** 文旅融合发展不断开创新局面，实施了辛店-常村旅游线路、杨令庄乡村旅游、豫晨农业生态公园、燕山有机庄园、燕山趣园等一批重大文旅项目，昆阳古城文化旅游区、叶邑故城国家遗址公园、中原盐湖度假小镇等一批重点项目正在加快推进，中国岩盐博物馆、七彩沙河景区和叶公园

景区成功创建国家 AAA 级景区，燕山趣园景区创建为国家 A 级景区；豫晨庄园被评定为河南省休闲观光园区，叶县县衙、段庄革命老区纪念馆、豫晨庄园被评定为平顶山市研学旅行基地；桐树庄、常派庄、杨令庄被认定为河南省乡村旅游特色村；辛店镇、常村镇荣获平顶山市全域旅游优秀乡镇。2020 年全县接待境内外游客 83 万人次，旅游收入达到 4248 万元。电子商务蓬勃发展，电子商务产业园建成投用，先后入驻电商企业 32 家，培育了金牛足、迪可、创大 6 个知名品牌，线上交易额达到 2.4 亿元，投用以来年均增速达到 33.2%。集线上线下一体的中国（叶县）特色产品（O2O）展销中心建成投用。依托菜鸟物流配送中心、邮政物流、808 乡村电商，成功打造“县乡村”三级物流配送体系，建成 124 家贫困村电商综合服务网店，被评为“河南省电子商务进农村综合示范县”和“河南省电商扶贫先进县”。叶县农商行、泰隆银行挂牌开业，亿联游乐城、叶公古街、聚鑫源农贸市场建成投用，亿联汽车城正在加快建设。

——农业现代化快速推进。全县粮食种植面积稳定在 180 万亩左右，创建高标准粮田 14.2 万亩，粮食产量达到 71.8 万吨，实现“五连增”，“全省粮食大县”地位进一步巩固。加快推动农业产业化发展，蔬菜、粮食、油料、水产养殖产业基地基本建成，培育各类农业产业化龙头企业 34 个，其中省级 4 个，农民专业合作社 632 家。通过三品一标认证企业 37 家，马湾白桃、张武岗红薯被评为国家农产品地理标志产品，燕山湖小麦粉荣获

中国第 19 届绿色食品博览会金奖。成功创建农业部畜牧业绿色发展示范县和河南省农产品质量安全县。

三大攻坚战胜利推进。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，全面打响脱贫攻坚战。全县上下总动员，广大党员干部群众用满腔热情、战斗豪情谱写了打赢脱贫攻坚战的时代凯歌！整合资金 19.7 亿元，实施扶贫项目 882 个，夺取了 7.7 万人脱贫、123 个贫困村全部出列，如期高质量脱贫摘帽的重大胜利，绝对贫困问题在叶县大地上画上了历史性句号。蓝天、碧水、净土三大保卫战扎实推进，预计万元生产总值能耗累计下降 16%，万元生产总值二氧化碳排放量累计下降完成上级下达目标，主要污染物排放量顺利完成市下达目标任务，大气质量明显改善。圆满完成了全国第二次污染源普查工作，普查办荣获全国先进集体称号。严格落实河长制，扎实开展河湖“清四乱”行动，完成沙河、燕山水库、孤石滩水库非法网箱养殖清理，孤石滩水库、燕山水库水质达标率 100%，全县地表水水质整体达标率 80%，高于市定目标。顺利完成全县范围内的土壤污染源排查和生态保护红线划定。国土绿化行动成效显著，累计完成绿化造林 25 万亩，全县林木覆盖率达到 31.25%，廉村镇甘刘村、夏李乡彦岭村、常村镇柴巴村、常村镇刘庄村、龙泉乡草场街村被评为国家森林乡村。紧盯重点风险领域，规范政府举债、融资机制，建立和完善政府隐性债务监测平台，政府债务风险维持在较低水平，守住了不发生系统性风险的底线。

城乡面貌焕然一新。坚持城乡一体发展理念，统筹推进“百城建设提质工程”和乡村振兴战略，“一城、两区、多组团”的总体空间格局基本形成。到2020年末，全县城镇化率达到42.2%，比“十二五”末提高了8.8个百分点。以百城建设提质工程和文明城市创建为抓手，实施了健康路、道白线、文化路、玄武大道、叶廉路、广安路、叶公大道北高速桥至沙河桥段等改造工程；完成了叶公大道从沙河到灰河段10公里绿化亮化提档升级、任店沟截污、叶廉路绿化亮化工程；建成了叶公大道等带状公园和12个城区街头游园绿地；南水北调配套水厂建成投用，澧河引水工程全线贯通，水系连通、清水长流成为现实。平叶快速通道、叶舞路升级改造建成通车，沙河复航等重大项目正在快速推进。县城建成区面积达到20平方公里，集聚人口达到11.92万人，城区天然气管网覆盖率达到75%，集中供暖面积达到86万平方米。深入实施“三城联创”，数字化城管指挥中心建成投用，城市形象持续提升，成功创建省级园林县城和省级卫生县城。以乡村振兴战略为统领，加快推进美丽乡村建设，持续开展农村人居环境整治，全面实施城乡一体化保洁，累计创建达标村316个、示范村156个，“三无一规范一眼净”已成为乡村环境的常态。累计建成通村公路536公里，创建文明示范路段560公里，荣获河南省“四好农村路示范县”和“城乡客运一体化示范县”称号。

改革开放创新活力迸发。加快推进“放管服”改革，积极开展优化营商环境“寻标、对标、创标”活动，一体化在线服务平

台和“互联网+监管”系统与省网对接，乡村政务服务就近办全覆盖，统一受理事项覆盖率达96%，承诺“不见面”审批事项占比99.89%，即办件占比99.65%，806项政务服务事项实现掌上办、随时办。积极实施开放带动战略，向内挖掘潜力提质增效，向外拓宽渠道拓展市场，外贸出口呈现出稳步增长的良好态势。2020年外贸完成（进）出口额8489万美元，年均增速达到27%，被评为河南省“对外开放先进县”和“平顶山摩托车及零部件外贸转型升级基地”。坚持把创新摆在发展全局的核心位置，不断加大创新投入，全县获批国家高新技术企业达到10家，省级研发中心达到6家、市级研发中心达到8家，国家科技型中小企业达到13家。

民生福祉全面改善。坚持以人民为中心的发展理念，公共服务体系进一步完善，服务能力大幅提高，人民群众幸福感获得感持续提升。“十三五”期间，财政民生支出预计达到167亿元，占一般公共预算支出的83.5%。2020年城镇居民人均可支配收入达到33446元，年均增长11.2%；农村居民人均可支配收入达到14219元，年均增长8.4%。五年城镇就业累计新增2.7万人，农村劳动力转移就业累计新增超过2万人，城镇登记失业率控制在3%以内。深入实施“教育复兴”战略，重点实施了昆北中学、龚店学校、叶县中专新校区、焦庄小学、第三幼儿园等项目建设，教育信息化“三通两平台”全面运行，办学条件和教学水平明显提升，成功创建国家义务教育发展基本均衡县。县医院病房楼、

县中医院病房楼、县疾控中心综合楼建成投用，县人民医院成为“二级甲等”综合医院，挂牌成为河南省人民医院豫西南分院；县中医院成为郑州大学第一附属医院协作医院；县卫生健康监督所成功创建“河南省卫生监督机构规范化建设标杆单位”。田庄、邓李、辛店乡镇卫生院门诊楼建成投用，12个乡镇中医馆全部建成，全县就诊“一卡通”基本实现。县烈士陵园完成升级改造，退役军人服务中心建成投用。新建、改建4所农村敬老院，完成了13所敬老院综合提升，农村幸福院达到81家，建成了5所城区老年人日间照料中心，儿童福利院建成投用。建成1座城市阅览大厅、3个城市书房、457个基层综合性文化服务中心、545个农家书屋，并在全县554个行政村、1372个自然村安装“扶贫广播”，为全县1562户贫困户安装信号接收终端装置，为全县8416户贫困群众安装直播卫星接收设备解决收视难题，实现了全县广播、电视信号全部覆盖；保安古城遗址、龙泉澧河石桥成为全国重点文物保护单位，霸王鞭、二簧戏入选省级非物质文化遗产保护名录，荣获“中国民间文化艺术之乡”称号。民主法治建设扎实推进，平安叶县建设取得重大成效，扫黑除恶专项斗争取得全面胜利，社会大局和谐稳定。党的建设全面加强，反腐败斗争压倒性胜利态势持续巩固拓展，全面从严治党取得新成就，全县上下“学”的氛围、“严”的氛围、“干”的氛围更加浓厚。特别是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委坚持疫情防控和经济社会发展双线作战，全县广大党员干部群众和衷共济、

众志成城，筑牢了疫情防控的“铜墙铁壁”，疫情防控取得阶段性胜利，经济社会发展呈现加速向常态回归的良好态势。

总的来看，过去五年，叶县在严峻复杂的形势下取得较好的成绩，主要得益于以下几点：一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，二是坚持以党的建设高质量引领经济发展高质量，三是坚持把改革作为破解深层次矛盾和各种瓶颈制约的根本途径，四是坚持将服务全市发展大局与谋求自身发展结合起来，五是坚持在发展中保障和改善民生。

专栏 1-1 叶县“十三五”规划目标完成情况							
指标	单位	2015 年	“十三五” 规划目标		“十三五” 目标完成情况		
			2020 年 目标	年均 增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
一、经济发展							
1	地区生产总值	亿元	171.7	251 (2015 年基准价)	8 左右	224	6.5
2	人均生产总值	元	22609	28045	5 左右	29455	6.8
3	全社会固定资产投资	亿元	263.9	520 (累计 2000)	15	848	5.5
4	一般公共预算收入	亿元	7.04	10	8	9.25	8.8
5	社会消费品零售总额	亿元	57	105	13	88.13	8.6
二、结构调整							
6	服务业增加值比重	%	22.5	35	-	45.6	-
7	常住人口城镇化率	%	33.94	43	-	42.2	-
8	研究与开发经费支出 占生产总值比重	%	1.1	2	-	0.63	-
9	旅游接待人数	万人 次	68.6	140	15	103.8	10.9

三、改革开放								
10	外贸进出口总额	万美元	1939	8000	30 以上	8489	27%	
11	实际利用境内外资金	亿元	120	190	10%	210	11.8%	
四、生态文明								
12	耕地保有量	万公顷	8.14	8.14	-	8.06	-	
13	万元生产总值能耗 (2015 年价)	吨标煤	0.517	按下达目标	-	0.729	-	
14	主要污染物排放减少	化学需氧量	吨	-	450	-	1329	-
		二氧化硫	吨	-	730.7		951.77	
		氨氮	吨	-	80		78.3	
		氮氧化物	吨	-	330.54		448.88	
15	森林增长	林木覆盖率	%	26.8	29	-	31.25	
		森林蓄积量	亿立方米	123	160	-	155	
五、社会民生								
16	总人口	万人	87.8	89.5	-	89.74	-	
17	调查失业率	%	2.3	4.5 以内	-	2.87 (登记)	-	
18	贫困发生率	%	6.3	< 0.5	-	0.57	-	
19	累计实现城镇就业人数	万人	2.4	2.5	-	2.7 [五年累计]	-	
20	居民人均可支配收入	元	19651	28874	8	28119	9.3	
21	农民人均纯收入	元	9501	13960	8	13478	9.1	
22	平均每千名老人养老床位数	张	30	35	-	12	-	

第二节 存在的问题与不足

“十三五”期间，全县经济社会发展虽然取得了一定成就，

但也应清醒地认识到，发展不平衡不充分问题仍然突出，一些长期困扰我县发展问题和困难依然长期存在。一是县域经济规模依然偏小，经济总量在全省县级城市中排名靠后；二是发展质量依然不高，产业体系仍需优化，传统产业占比较重，新兴产业规模依然较小，主导产业效益不高；三是资源优势发挥依然不够，生态、文化、旅游丰富的资源优势尚未转化为经济优势和发展优势；四是民生欠账依然较多，交通、水利等基础设施，就业、医疗、教育、住房、公共安全等公共服务体系供给能力还需进一步提升，距离人民群众对美好生活的期盼尚有差距。五是生态压力依然不减，城镇化建设和经济发展任务重，能源资源消耗多、污染物排放总量控制难度大。

第二章 国内外形势发生复杂深刻变化

当前和今后一个时期，世界百年未有之大变局在新冠肺炎疫情的影响下加速演化，我国发展仍处于重要战略机遇期，但是机遇和挑战都有新的发展变化，我县发展呈现新的阶段性特征。

第一节 面临的新机遇和有利条件

面临的新机遇和有利条件主要有：一是新发展阶段带来新机遇。中国特色社会主义进入新时代，我国已转向高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡、

不充分的发展之间的矛盾，随着人们收入水平的提高，对优美生态环境的向往和追求不断增加，有利于叶县发挥生态、文化、农业等资源优势，加快推动农文旅融合发展。

二是新发展格局带来新机遇。面对严峻复杂的国际形势，我国将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，同时更加注重强调提升产业链供应链现代化水平，促进产业基础高级化、产业链现代化，强化产业链供应链的自身稳定能力和抗风险能力，有利于我县加快传统产业转型，拉长优化产业链条，提升优势产业能级。

三是新发展动力带来新机遇。以人工智能、大数据、区块链等信息技术为代表的新一轮科技革命和产业变革，带来新基建、新投资、新消费的经济发展机遇；以网红经济、直播经济为代表的新业态和新消费模式为经济发展注入新活力，为我县加快发展新兴产业，实现“弯道超车”提供难得机遇。

四是新发展基础带来新机遇。我县“十三五”时期以超前思维谋划长远，以超常举措推动工作，以超强力度抓好落实，干成了一大批打基础、谋长远、补短板、强弱项的大事要事，全县经济社会发展的空间秩序和社会秩序正在加快重构，高质量发展态势越来越好，为“十四五”时期打造全市高质量发展示范基地打下坚实基础。

第二节 面临的新困难和主要挑战

面临的新挑战和突出矛盾主要有：一是经济全球化受阻带来的不确定性。国际产业链、供应链循环受阻，世界经济增长存在较大不确定性，局部区域保持经济平稳运行的外部风险不断增加，为我们参与国际市场带来更大难度。二是疫情前期冲击与后续影响并存，境外疫情输入、境内疫情反弹风险持续存在，生产活动和经济社会循环还未完全修复，消费、投资、出口受到较大制约，经济下行压力仍然较大，我县应对经济长周期下行带来的稳增长、调结构、防风险的任务繁重艰巨。三是区域之间、城市之间竞争愈加激烈，相邻市、区、县竞相发展、相互赶超的竞争格局趋于强化，对资源、产业、企业、资金、人才等要素的争夺日趋激烈，我县发展基础和竞争力均相对较弱，在区域竞争中处于不利局面。四是基础设施和公共服务供给能力还不完善。人民群众对养老、教育、医疗等基本公共服务的需求进一步提升，有限的政府财政面临收入增长减缓和社会保障刚性支出“两头”挤压的挑战。

综合判断，“十四五”时期，和平与发展仍然是时代主题，我国经济社会发展长期向好趋势不会发生根本改变，但是我们面临的机遇和挑战都有新的变化，必须抓住和用好历史机遇，在危机中育新机、于变局中开新局，坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，坚定必胜信心，增强底线思维，发扬奋

斗精神，增强机遇意识、忧患意识、责任意识，更加准确把握国内外形势的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，在谱写新时代中原更加出彩的平顶山绚丽篇章中勇于担当、贡献力量。

第三章 开启全面建设社会主义现代化强县新征程

第一节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，地区生产总值和城乡居民人均收入在“十三五”末的基础上翻一番以上，“四个叶县”奋斗目标全面实现，基本建成党建更加有力、经济更加发达、文化更加繁荣、社会更加进步、人民更加幸福、生态更加优美的社会主义现代化强县。

党建更加有力。切实加强党对一切工作的全面领导，在根本建设、基础建设、长远建设等方面作用更加彰显，以党的建设高质量推动经济社会发展高质量。

经济更加发达。经济实力、综合实力大幅跃升，创新驱动能力显著提高，开放带动能力持续增强，现代化产业体系初步建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，“实力叶县”充分彰显。

文化更加兴盛。优秀文化得到保护传承弘扬，文化事业发展态势良好，文旅产业成为支柱产业，群众文化活动广泛深入，人民日益增长的精神文化需要不断得到满足，“叶公故里、魅力盐都”的城市名片不断擦亮。

社会更加进步。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，发展安全保障更加有力，国民素质和社会文明程度达到新的高度，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，市场化、法治化、国际化一流营商环境基本形成，每个社会细胞都健康活跃的“活力叶县”和谐有序。

人民更加幸福。人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，“普惠叶县”全面实现。

生态更加优美。生产空间更加集约高效、生活空间更加宜居适度、生态空间更加山清水秀，生态环境实现根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，生产空间安全高效、生活空间宜居舒适、生态空间山青水碧的国土开发格局基本形成，天蓝、水清、山绿、城美的“美丽叶县”全面建成。

第二节 指导思想

初步考虑，“十四五”期间我县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本

理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，践行县域治理“三起来”重大要求，紧紧围绕实力叶县、活力叶县、美丽叶县、普惠叶县建设，以尼龙城建设、城镇提质、乡村振兴为主抓手，持续壮大三次产业，推动城乡协调发展，积极融入新发展格局，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力谱写新时代叶县更加出彩的绚丽篇章。

第三节 发展原则

贯彻落实以上指导思想，必须把握以下原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发

展理念贯穿发展全过程和全领域，加快构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第四节 功能定位

“十四五”时期，叶县的总体定位为“一城一地两示范”。

中国尼龙城。牢牢把握平顶山市以尼龙为主的新型功能材料纳入国家战略性新兴产业集群发展工程、上升为国家战略的重要机遇，以尼龙新材料产业集聚区为核心，加强与平顶山市高新技术产业集聚区、叶县产业集聚区“两翼”协同联动发展，强力实施“大尼龙、全产业链、国际化、创新驱动”发展战略，打造世界一流的千亿级尼龙新材料产业基地。

平顶山市高质量转型发展示范基地。抓住平顶山市入选国家

产业转型升级示范区的历史机遇，以加快实现高质量发展为根本方向，以产业聚集区建设为抓手，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育壮大并重，加快优势产业特色化升级、新兴产业高端化突破、产业集群品牌化培育、企业主体活力化提升，着力推动体制机制创新和产城融合发展，为全市高质量转型发展提供示范。

河南省三产融合发展示范县。推动三大产业相互交融、相互促进，扶持农业企业向二、三产业发展，延伸产业链；引导骨干企业从工业向一、三产业两头拓展，降低产业成本；发挥文化旅游三产优势，为一产、二产增加文化魅力，提升产品知名度，形成三产交叉融合、互促互融的现代产业体系，一二三产业融合发展水平全省领先，为全省三产融合发展作出典范和引领。

河南省乡村振兴示范县。以县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”为根本遵循，坚持农业农村优先发展，统筹好产业、人才、文化、生态、组织振兴，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的目标，争当乡村产业振兴的示范、美丽乡村建设的示范、农村综合改革的示范，加快打造实现全省农业农村现代化的示范样板。

第五节 战略支撑

按照“一城一地两示范”战略定位，奋力打造“六个区”，着力构建新发展格局，全力建设现代化新叶县。

一要奋力打造制造业发展核心区。立足“一核两翼”战略布

局，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育壮大并重，加快优势产业特色化升级、新兴产业高端化突破、产业集群品牌化培育、企业主体活力化提升，全力壮大千亿级尼龙新材料产业集群，打造引领河南、影响全国、融入世界的尼龙新材料、制盐及聚碳材料制造业高地。围绕主导产业发展，持续加强科技创新，推动尼龙新材料基地科技协同创新服务中心、平煤神马集团国家级尼龙重点实验室建设，建成叶县科技企业孵化园，不断提升企业科技创新能力，增强产业发展核心竞争力。到 2025 年，尼龙新材料、PC 深加工、服装机织等产业园区初具规模，培育 2 个百亿级、1 个千亿级产业集群，叶县产业集聚区成为二星级产业集聚区，尼龙新材料产业集聚区成为三星级产业集聚区，全力争创“中国制造 2025”国家示范区。

二要奋力打造乡村振兴引领区。深入实施乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，统筹产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”。依托国家农业“两区”建设，走生态循环绿色发展模式，围绕“六大”农业特色产业，引进龙头企业，培育叶县区域品牌，建设绿色食品基地。以乡村振兴示范带为抓手，将产业、文旅、生态等元素融入其中，打造乡村振兴示范带、示范片。实施乡村建设行动和人居环境整治提升行动，推动基础设施、公共服务向乡村覆盖，实施乡村规划、生态、天然气、道路、公交等 12 个一体化，实现农业强、农村美、农民富。到 2025 年，发展农业产业集群 7 个，培育市级知名品牌 35

个、省级知名品牌 7 个、国家级知名品牌 2 个，农村生活垃圾处理率、无害化卫生厕所普及率均达 100%，打造全省乡村振兴引领区。

三要奋力打造服务业发展功能区。聚焦服务中国尼龙城建设，以昆北新城为依托，规划建设叶县尼龙商务专区，重点发展物流、金融、工业设计、技术研发、咨询评价、法律服务等生产性服务业，打造中国尼龙城综合服务核心起步区。对特色商业区修编扩容，完善创业扶持、金融服务、知识产权等服务功能，培育现代商贸、电子商务、信息服务等新兴业态，引导家政养老、商务休闲、商贸餐饮等生活性服务业集群发展。坚持全域旅游发展理念，整合文旅资源，创新文旅业态，完善文旅服务，抓好县衙、豫晨庄园、燕山湖风景区等景区建设，叫响“叶公故里·魅力盐都”文旅品牌，奋力打造全市服务业发展功能区。

四要奋力打造城乡一体发展先行区。坚持城乡一体规划、一体建设、一体管理，推进交通互联、产业互补、服务共享，实现城乡一体发展。以平叶一体发展为引领，深入开展百城建设提质工程三年行动，主动对接平顶山中心城区，加快大东环、平叶城际铁路等道路建设，构建干线公路“五横四纵三环”、农村公路“四横四纵五环六中心”公路网。出台促进特色小镇规范健康发展政策措施，创建一批特色鲜明、宜居宜业、富有活力的特色小镇，典型引路、示范带动，奋力打造全市城乡一体发展先行区。到 2025 年，县城常住人口达 20 万人，成功创建国家园林县城、

卫生县城和省级文明县城、森林县城，形成城乡贯通、布局合理、功能完善、特色鲜明的城乡融合发展格局。

五要奋力打造绿色发展示范区。坚持绿水青山就是金山银山，以改善生态环境质量为核心，以打造“两山”理论实践基地为抓手，坚持源头严控、过程严管、末端严治，持续推进空气质量提升。严格落实“河长制”，统筹推进水生态修复治理，重点实施燕山水库调水、沙河景观带和沙河、灰河、澧河、甘江河生态综合治理，实现河畅、水清、岸绿、景美。大力推进土壤保护，强化土壤污染源头管控，持续改善土壤质量。到2025年，县域水系全部连通，重要水源地水质达标率达到100%，林木覆盖率达到35%，天蓝地绿水清成为叶县底色。

六要奋力打造普惠发展样板区。坚持以人民为中心的发展思想，持续做好就业创业工作，深入实施教育复兴、医疗卫生事业振兴战略，统筹做好社会保险、社会救助、住房保障、养老服务等工作，构建统筹城乡、覆盖全民、公平统一、可持续的社保体系。到2025年，累计新增城镇就业2.5万人以上，新增农村劳动力转移就业2万人以上。公办和普惠性民办幼儿园学位覆盖率达到90%以上，义务教育阶段入学率保持在100%，高中阶段毛入学率达到92%以上。县内就诊率达到90%，基本实现大病不出县。

第六节 发展目标

综合考虑宏观环境和发展条件，今后五年经济社会发展的总

体目标确定为巩固提升全面建成小康社会成果，夯实社会主义现代化建设基础，到 2025 年，实现“三化两高一迈进”的经济社会主要发展目标。为到 2035 年全面建成产业高端发达、文化繁荣兴盛、人民富裕幸福、社会和谐安定、生态优美宜居的社会主义现代化强县奠定坚实基础。

“三化”即产业结构更加高端化、城乡发展更加融合化，社会治理更加精细化；“两高”即经济总量增速高于全市平均水平，居民收入增速高于全市平均水平；“一迈进”即夯实全市高质量转型发展示范基地的基础上，争取迈进全省县域经济高质量发展先进行列。

——**产业结构更加高端化**。主导产业升级和新兴产业培育等方面实现新突破，新材料、制盐和聚碳材料、装备制造等优势产业转型升级加快，清洁能源、电子商务、现代物流等新兴产业发展壮大，三产融合创造新优势，全市先进制造业重要基地的地位基本确立，基本形成网络化、智能化、服务化、协同化的现代产业体系。

——**城乡发展更加融合化**。城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城市落户限制逐步消除，城乡统一建设用地市场基本建成，金融服务乡村振兴的能力明显提升，农村产权保护交易制度框架基本形成，基本公共服务均等化水平稳步提高，城乡融合发展取得突破。

——**社会治理更加现代化**。深入践行县域治理“三起来”重要要求，县域治理体系和治理能力现代化水平不断提高，资源配置及利益分配机制，创新利益表达与均衡机制、完善预防和化解社会矛盾的长效机制基本建立，法治化、多元化和精准化治理全面实现，和谐稳定的社会环境、清正廉洁的政务环境和公平正义的法治环境基本形成，社会文明程度达到新高度。

——**综合实力实现新突破**。整体经济实力大幅度提高，经济总量和城乡居民收入增速高于全市平均水平，改革开放创新协同能力明显提高，城市承载力持续提升，人民生活更加富裕，城乡关系更趋协调，文化软实力进入全省先进行列，基础设施体系更加便捷高效，人与自然和谐发展现代化新格局基本形成，争取迈进全省县域经济高质量发展先进行列。

专栏 3-1: “十四五”经济社会发展主要指标						
指 标		“十三五” 基数		“十四五” 目标		属性
		2020 年绝对值	年均增长 (%)	2025 年绝对值	年均增速 (%)	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长率 (%)	—	6.4	—	7 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长 (元/人, 2020 年价格)	—		—	7	预期性
3	常住人口城镇化率 (%)	42.2	—	50 左右	—	预期性
4	县城建成区面积 (平方公里) (自选指标)	20	—	25	—	
5	县城常住人口 (万人) (自选指标)	11.92	—	20	—	

6	社会消费品零售总额增长 (%)	—	8.6	—	8	预期性
二、创新驱动						
7	研发经费投入增长 (%)	—	-0.25	—	12	预期性
8	市级以上高新技术企业数 (个) (优化指标)	10	—	20	—	预期性
9	省级以上研发平台 (个) (优化指标)	6	—	12	—	预期性
三、民生福祉						
10	居民人均可支配收入增长率 (%)	—	8	—	7 以上	预期性
11	城镇调查 (登记) 失业率 (%)	(2.87)	—	<4.5	—	预期性
13	每千人拥有执业助理医师数 (人)	1.97	—	2.39	—	预期性
14	基本养老保险参保率 (%)		—	98	—	预期性
15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)		—	3.5	—	预期性
16	人均预期寿命 (岁)	75	—	80	—	预期性
四、绿色生态						
17	单位 GDP 能源消耗降低率 (%)	—	-5.7	—	按市下达目标	约束性
18	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	—	按市下达目标	约束性
19	城市空气优良天数比率 (%)	75	—	按市下达目标	—	约束性
20	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 (%)	85.4	—	按市下达目标	—	约束性
21	森林覆盖率 (林木覆盖率) (%)	31.25	—	35	—	约束性
五、安全保障						
22	粮食综合生产能力 (万吨)	60 以上	—	60 以上	—	预期性
备注: 1. 地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度; 2. [] 表示五年累计数。						

第四章 着力构建现代产业体系

坚持瞄准前沿、聚焦高端、突出绿色、发挥特色的思路，以高标准建设中国尼龙城为引领，以制造业高质量发展作为主攻方向，统筹新兴产业壮大与传统产业升级，强化产业集聚区等平台载体支撑，推动产业发展质量变革、效率变革、动力变革，促进产业基础高级化和产业链现代化，培育产业发展规模优势、结构优势、质量优势、创新优势、配套优势、先发优势，提高经济质量效益和核心竞争力，建设全省先进制造业重要基地，打造带动全省产业升级的重要引擎和产业示范高地，形成与郑州航空港南太行遥相呼应的全省新兴经济增长极。

第一节 推动制造业高端化发展

坚持自主可控、安全高效，推动全产业链优化升级，提升产业链供应链现代化水平，逐步形成产业附加值高、核心竞争力强、特色优势明显的现代工业体系，创建“中国制造2025”国家级示范区，打造引领河南、辐射全国、融入世界的尼龙化工、制盐及聚碳材料制造业高地。

着力提升优势主导产业。按照培育高端、提升低端、转型为先的战略导向，以尼龙新材料产业提质升级为引领，着力强龙头、补链条、聚集群，做实、做强、做大主导产业规模和总量，推动主导产业聚优势、树品牌，促进主导产业提质增效、智能转型、融合发展，打造超千亿级的尼龙产业集群、超百亿级的制盐及盐

化工、机车装备制造产业集群。力争到 2025 年，主导产业主营业务收入达到 460 亿元。

——尼龙新材料。坚持做优存量与提升增量、内生增长与高端引进、产品开发与产品应用相结合，完善尼龙产业上下游产业体系，推动尼龙新材料产业向更精、更深、更细方向迈进，全力打造全球产业链条最完整、最具竞争力的尼龙化工产业基地和全国重要的新材料基地。加快提升尼龙产业发展规模，重点加快推动己二酸、己内酰胺、尼龙 6/66 系列产品产能均达到 100 万吨。持续提升尼龙 66 差异化工业丝产能与品质，开发高强度尼龙 6 工业丝及帘子布等，形成 20 万吨/年纺织染整配套能力，培育服装纺织产业集群。加快研发双向拉伸尼龙薄膜，生产特种尼龙系列产品，推进煤化工、盐化工、尼龙化工“三化一体”协同发展，打造尼龙工程塑料产业集群。按照“产业链核心环节-重点项目-支撑项目-产业化基地”发展模式，加快布局重点项目和支撑项目，重点加快尼龙科技己内酰胺技改项目、平煤神马 5 万吨己二腈、河南神马氢化学公司 40 万吨合成氨、运城其龙 20 万吨尼龙 6 切片、神马锦纶科技 10 万吨尼龙 6 民用丝、神马隆腾 5 万吨聚氨酯组合料等项目建成投产，加快推进 8 万吨尼龙 6 印染、尼龙科技三期技改、锦纶科技公司年产 10 万吨民用丝二期、锦华新材料年产 1.5 亿米高档锦纶面料等项目建设。力争到 2025 年，中国尼龙城新材料产业产值超过 1000 亿元。

——制盐盐化工和聚碳材料。按照“减量化、再使用、资源

化”原则，以氯碱项目为龙头，加快推进制盐产业循环化、高端化发展，依托平煤联合盐化和神马氯碱等重点企业，综合利用盐产品开发加快技术创新和改进工艺，重点生产耗碱吃氯、耗氢生产及下游深加工系列产品，加快推动平煤神马集团氯碱项目及配套耗氯项目、年产40万吨聚碳酸酯项目一期、年产13万吨双酚A项目等建设，推动产业向附加值高、科技含量高的精细化工方向发展，打造中部地区最大的精制盐及盐化工、盐业物流、聚碳新材料产业生产基地。加强资源综合利用，重点采取苦卤提取、碱渣处理和盐泥处理生产方式，利用制盐产业中产生的废气废渣生产产品。聚焦引链延链补链强链，以精细化、多样化、高档化为目标，大力开发精细化工产品，加强对营养保健盐、养颜美容盐、果蔬洗涤盐等新品种的研发，形成高附加值的实用盐日化系列产品。

——**装备制造**。围绕装备制造业向高端化、智能化方向发展，坚持创新驱动、智能转型、高端引领、基础支撑，以摩托车制造为重点，推进产业向电动车、智能自动装备制造等先进制造业升级，加快河南隆鑫机车有限公司新能源特种车辆产业园、汽摩配注塑件等项目建设，推动配套零部件、专业服务等行业协同发展。支持新一代信息技术应用到装备制造业企业管理流程、业务流程和设计、制造的各个环节，持续推动业务创新和管理升级。持续加大产品研发力度，加强核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础等研发与应用，发展电动汽车整车及其

关键零部件研发，努力打造全国知名的装备制造产业基地。

——清洁能源。以绿色发展为导向，加快清洁能源开发利用，加强大规模储能发电技术的应用，大力发展清洁能源产业。积极争取国家、省级补贴及相关政策支持，坚持项目带动，加快风电产业化和规模化发展步伐，重点推进叶县天润新能源 25MW 分散式风电项目、叶县丰盛常村 12MW 分散式风电项目、叶县风光夏李 40MW 分散式风电项目、国家电投叶县 100MW 平价上网风电项目等建设。培育发展大规模储能产业，重点推动加快推进平顶山储气库项目建设和盐穴储能项目前期工作，建设全国重要的清洁能源储备基地。

持续培育战略新兴产业。坚持紧盯前沿、打造生态、延链聚合、集群发展，立足产业基础和比较优势，促进互联网、大数据、人工智能、区块链等同各产业深度融合，培育新技术、新产品、新业态、新模式，培育战略性新兴产业增长引擎，推动战略性新兴产业发展壮大成为支柱产业。聚焦工业固废综合利用、农林及养殖废弃物综合利用、城镇低值废弃物处置利用、再生资源回收利用等领域，培育壮大资源循环利用产业，增强与主导产业链的耦合链接，提高资源循环利用产业链关联度，推动再制造产业化高质量发展，加快建设静脉产业园，构建“一基地、两园区、多网点”的资源循环利用产业布局，打造全省一流的资源循环利用基地。大力发展电子信息、生物医药等战略新兴产业，重点加快大地建材智能化绿色环保装配式建筑生产线、长筑实业铝扣板二

期、蔚源生物科技年产 8500 吨药物中间体、尤尼特年产 5000 吨间苯二甲腈药物中间体、贝特尔医药中间体等项目建设，推动产业迈向产业链、价值链中高端。力争到 2025 年，资源循环利用产值达到 50 亿元。

深入实施“三大改造”。顺应产业高端化、智能化、集群化、融合化、绿色化发展方向，深入推进制造业智能化改造、绿色化改造、技术改造，培育制造业发展新动能新优势。以智能制造为主攻方向，深化人工智能、5G、工业互联网等新一代信息技术与制造业融合发展，实施工业强基绿色智造重大工程，建设一批制造业创新平台和智能制造示范项目，推进制造业全要素、全流程、全产业链改造，推动产业链供应链多元化，重点引导企业实施“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，支持尼龙科技、帘子布发展、神马氯碱、奥思达、隆鑫、力帆等企业智能工厂、智能车间建设，推进“智慧尼龙城”一期、平煤神马聚碳材料有限公司“5G+智慧企业”、河南神马锦纶有限公司 5G 智慧工厂等项目建设，支持隆鑫、力帆实施“双十百千”机器人示范应用工程，开展重大技术装备首台（套）认定和奖励行动，组织“十企贯标”“百企对标”，力争建成 1 个省级智能工厂、2 个智能车间，完成对 70%以上规模以上工业企业技术改造。围绕建设节能增效示范项目、创建清洁生产企业的目标，采取经济、法律和行政等综合手段，加大淘汰落后产能工作力度，推动“三高一低”企业、“五小”企业逐步退出市场，开展绿色工厂、绿色园区、清洁生

产示范企业的创建，重点推进尼龙科技、隆鑫、恒润昌一批企业开展首批认证，推进迪可、金牛足等一批企业开展自愿性清洁生产审核。实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，引导和推动企业实施新一轮大规模技术改造，聚焦人工智能、新能源、生物、网络空间等领域布局实施一批科技军民融合重点专项。力争到 2025 年，制造业生产效率提高 30%以上，能源利用率提高 20%以上。

发展服务型制造。顺应制造业服务化发展趋势，以科技信息服务、金融服务、物流服务等为纽带，促进一二三产业之间的相互渗透和融合，支持大型制造企业向产业链两端延伸，推动制造业与现代服务业深度融合，推进生产型制造向服务型制造转变、服务企业向制造环节延伸，形成产业共同进化机制，推进产业结构升级和经济发展方式转变，建设 2 个服务型制造示范企业。引导和支持制造企业围绕产品功能扩展服务业务，加快设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造，培育发展“互动式融合”“绑定型融合”“延伸性融合”等新模式，支持大型企业加快开展基于个性化、定制化、精细化产品的服务模式和商业模式创新，推进个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等，推动优势制造业企业由产品供应商向产品服务和解决方案提供商转型，发展高附加值的生产性服务业。

开展企业成长促进行动。深入推进科技创新专题活动，大力培育创新龙头企业、高新技术企业和科技型中小企业。引导再生

资源企业集聚化规模化发展，培育 50 家具备核心竞争力、创新能力强的资源循环利用产业骨干企业。积极引导大中小企业形成稳定的合作关系，建立紧密协作的产业生态，建设一批根植性强的先进制造业集群。引导工业企业建设商业智能系统，对管理、销售数据进行大数据分析，推动管理流程的优化、重组和再造，改进产品设计，开展精确营销。深入开展质量提升行动，完善质量基础设施，加强标准、质量、品牌、信誉联动建设。以摩托车、盐产品质量检验检测为重点领域，建设河南省综合质量检验检测中心。

专栏 4-1 工业重点建设项目

尼龙新材料。重点实施神马锦纶科技 10 万吨尼龙 6 民用丝、神马隆腾 5 万吨聚氨酯组合料、工程塑料科技公司年产 8 万吨/年连续聚合尼龙 66 切片项目、尼龙科技公司 30 万吨己内酰胺项目、三梭发展公司年产 20 万吨/年尼龙 6 切片聚合项目、银吉 6000 吨钼氨酸、河南神马印染有限公司 8 万吨/年印染二、三期工程（6 万吨）、河南神马尼龙化工有限责任公司 3 万吨/年 1,6-己二醇项目、河南神马尼龙化工 2 万吨/年非己二腈法生产己二胺、河南盛鹏新材料高科技股份公司环保新材料项目、锦华新材料年产 1.5 亿米高档锦纶面料及配套加工丝项目、神马锦纶科技公司 10 万吨尼龙 6 民用丝项目二期、三期、帘子布发展公司 4 万吨差异化工业丝项目二期、尼龙化工产业配套氢氨项目、500T/a 芳纶 III 项目、平顶山奥峰新材料科

技有限公司年产 7000 万罐聚氨酯泡沫填缝剂（含制罐）项目、神马股份 2 万吨/年尼龙 66 民用丝项目、尼龙科技公司 15 万吨/年精己二酸项目、河南神马尼龙化工 2000 吨/年芳纶纤维项目、河南神马催化科技股份有限公司催化剂项目二期、平煤神马集团 5 万吨/年己二腈产业化、神马股份帘子布公司 2 万吨阻燃地毯丝项目、尼龙新材料产业集聚区高档锦纶面料产业园等项目建设。

制盐化工和聚碳材料。重点实施河南平煤神马聚碳材料公司 40 万吨 PC 项目、河南平煤神马集团聚碳材料公司年产 13 万吨双酚 A 项目、平煤神马集团 30 万吨尼龙 66 盐项目、河南庆安化工有限公司均酐及环保增塑剂项目、江苏苏华建设集团年产 5000 吨盐酸羟胺项目、杭州互融控股集团有限公司 ACS 工程塑料项目、苏州伊格特化工有限公司环氧氯丙烷项目、伊兰吉纺织品有限公司高档纺织坯布项目、河南昊海实业有限公司医药中间体项目、河南神马氯碱股份有限公司年产 20 万吨氯碱、年产 900 吨聚酰胺切片项目、叶县产业集聚区聚氨酯产业园项目、改性工程塑料产业园项目、平煤神马集团烧碱项目及配套耗氯项目、平顶山中科瑞景气体有限公司己二酸尾气综合利用提取氧化亚氮项目、长荣化工公司 15 万吨/年大颗粒硫铵、7000 吨/年 X 油和 12 万吨/年皂化液综合利用、德源精细化学品有限公司年产 3000 吨金属萃取剂项目、河南神马催化科技有限公司催化剂生产研发中心项目、神马博列麦气囊丝 7000 吨安全气囊丝填平补齐项目、平顶山市神鹰化工科技有限公司神鹰化

工二（三氯甲基）碳酸酯项目、均酞及环保新材料项目、年产 20 万吨离子膜烧碱项目、年产 20000 吨双氧水项目、年产 30 万苯酚丙酮项目、年产 60 万根工业用特种卷绕材料项目等建设。

装备制造。重点实施河南隆鑫机车有限公司特种车辆产业园、汽摩配注塑件、着力引进新型电子元器件、PC 下游工程塑料加工、智能设备制造、航空航天零部件、PC 合金应用、5G 新能源整车制造、高铁汽车零部件等项目建设。

清洁能源。重点实施叶县天润新能源 25MW 分散式风电项目、叶县丰盛常村 12MW 分散式风电项目、叶县风光夏李 40MW 分散式风电项目、国家电投叶县 100MW 平价上网风电等项目建设。

新兴产业。重点实施北京首创股份有限公司日处理 50 吨污泥项目、平顶山市赢盈再生资源回收利用有限公司年处理 80 万吨建筑废弃物项目、大地建材智能化绿色环保装配式建筑生产线、贝特尔医药中间体项目、蔚源生物科技 8500 吨药物中间体、尤尼特 5000 吨间苯二甲腈药物中间体等项目建设。

其他产业。重点实施叶县绿色食品原料生产基地建设项目、千村堂中药饮片加工厂等建设。

“三大改造”重点项目。重点实施己内酰胺节能环保技术提升及应用项目（一期）、平煤神马集团尼龙科技公司己内酰胺技改项目（三期）、尼龙帘子布智能化升级改造、“智慧尼龙城”一期、平顶山神马帘子布发展有限公司生产信息智能管控云平台、平

煤神马聚碳材料有限公司“5G+智慧企业”、平顶山市华盾新材料科技有限公司500T/a芳纶Ⅲ、河南神马锦纶有限公司5G智慧工厂、20万吨己内酰胺装置增产改造项目、尼龙科技公司4#锅炉项目、帘子布公司退城进园项目、尼龙城热电中心项目（一期）、尼龙城66万千瓦超临界热电机组项目、平煤神马尼龙科技公司己内酰胺技术改造项目、平顶山市神马万里化工股份有限公司年产8万吨环己醇技术改造项目、河南神马尼龙化工有限责任公司年产2万吨非己二腈法制己二胺技术改造项目、改性工程塑料产业园项目、高端改性塑料项目、高分子复合材料项目、叶县产业集聚区标准化厂房建设二期、工业固废处理项目、建筑垃圾处理项目等建设。

第二节 推动服务业优质化发展

以扩规模、提质量、优结构、惠民生为目标，以市场化、信息化、融合化、精品化为导向，加快传统服务业提档升级、新兴服务业增量扩容，加强公益性、基础性服务业供给，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设，推进促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，推动生产性服务业向专业化和价值链高端迈进、生活性服务业向高品质和多样化升级，促进服务业规模扩大、结构优化、服务水平提升。

推动文化旅游全域发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，加快整合文化旅游资源，创新文化旅游业态和模式，构建全域全时全季

的文化旅游产品体系，构筑产品、城市、线路、景区品牌矩阵，促进形成文化旅游深度融合发展新格局，叫响“叶公故里·魅力盐都”文旅品牌，创建全国休闲农业和乡村旅游示范县、省级全域旅游示范区、省级文化产业和旅游产业融合发展示范区，打造平顶山休闲度假的后花园、全国知名的文化旅游休闲和康养度假目的地。力争到2025年，接待游客人数突破500万人次，旅游总收入突破30亿元。

——保护传承历史文化根脉。统筹遗址遗迹本体与周边环境、文化生态整体性保护，实施文化遗产保护传承创新工程，推动文化遗产活化利用和传承创新，提高文化遗产的保护能力、展示水平和传承活力。加强文化遗产资源管理，重点推动叶县霸王鞭申报国家非物质文化遗产，推动叶公传说、昆阳之战故事、硬面馍制作技艺申报省级非物质文化遗产，推动楚长城遗址、余庄遗址、叶陂遗址、桥头庄澧水长桥申报第九批国家文物保护单位。推进国家文化公园建设，重点加强对叶邑故城、楚长城、长征文化遗存遗迹发掘、保护与整理，积极申报叶邑故城遗址公园，推动楚长城和红九军诞生地申报国家文化公园项目。挖掘弘扬文化时代价值，构建“一园两城三文化”（楚长城国家文化公园，叶邑故城、昆阳古城，衙署文化、叶公文化、盐文化）的文化主地标格局，叫响“一衙”“一人”（叶县县衙、叶公）文化品牌。

——优化文化旅游发展布局。以文化生态旅游融合为核心内涵，以风景名胜区、山水生态、美丽乡村、遗址公园、重点文物

保护单位等各类自然遗产和文化遗产为重要节点，以“三山三河”（望夫石山、老青山、歪头山、澧河、灰河、沙河）为重点空间轴线，以“两园两区两湖”（楚长城国家文化公园、农业生态公园、平顶山尼龙新材料产业集聚区、叶县产业集聚区、燕山湖、孤石滩水库）为载体，着力打造不同类型、各具特色的文旅精品景区、精品项目和精品线路，构建“一核一园三带四板块”的文旅融合发展格局。

专栏 4-2 文化旅游发展布局

一核：叶县文旅发展带动核，以昆阳古城为龙头辐射带动的县城周边区域。

一园：楚长城国家文化公园。

三带：沙河都市风情旅游带、澧河人文休闲旅游带、南部乡村休闲旅游带。

四板块：都市休闲度假板块、山水生态休闲板块、特色农业休闲观光板块、文物古迹研学旅游板块。

——推进文旅产业提质升级。坚持保护和弘扬相协调、传承与创新相融合，顺应跨界融合、科技引领等趋势，推动文化旅游融合创新，建设一批沉浸式、体验型、高品质旅游景区、文旅综合体和旅游特色小镇，积极发展新兴业态，全面提升文旅产业竞争力。加强景区深度开发，重点以昆阳古城文化旅游区为龙头，打造中原盐都盐湖旅游度假区、杨令庄乡村旅游度假区、石门湖

生态旅游景区、孔子游叶文化游览区等一批精品景区，加快建设楚长城数字化展示体验馆、尼龙新材料产业展览馆、画心谷文化创意农场、柴巴森林乡村公园等一批特色景区。推进 A 级景区创建，推动豫晨庄园、叶县县衙、燕山湖、叶县农业生态公园创建国家 4A 级景区，推动望夫石山、文庙、段庄革命老区纪念馆创建国家 3A 级景区。积极发展乡村旅游，重点推进沙河耕读田园综合体等重点文化旅游综合体建设，大力推进龚店尼龙产业特色小镇、保安杨令庄楚文化特色小镇、马庄回族乡食尚小镇等一批特色小镇的建设，推动常村镇、保安镇、夏李乡、辛店镇、龙泉乡等创建省级生态旅游示范乡镇，辛店镇桐树庄村、保安镇杨令庄村申报全国乡村旅游重点村，常村镇柴巴村、龙泉乡草厂村、邓李乡妆头村、盐都街道李村、洪庄杨镇曹李村、辛店镇南王庄村、辛店镇刘文祥村、夏李乡油坊头村、稻谷泉村等申报省级乡村旅游特色村，依托望夫石山、燕山湖-马头山、红石山、孤石滩-老青山打造 4 个乡村旅游集聚区。加快文旅与科技、创意、养老等深度融合发展，培育发展文创、影视、动漫、游戏、电商等新兴业态，开发“叶县问候”等系列具有历史文化内涵、契合现代审美的文创产品，提升文旅产业附加值。发展壮大各类文化市场主体，合理布局和规划建设一批文化产业园区。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

一一激发文化旅游消费活力。把握文旅消费提质升级新趋势，整合各大景区、旅游度假区、乡镇节庆活动，开展文旅消费

能力提升行动，增强文旅活动体验性和娱乐性，不断满足文旅消费新需求。繁荣文旅“夜经济”，以各类景区、博物馆、展示馆、文旅街区、特色小镇、商业中心为节点，推动“夜游”“夜食”“夜购”“夜娱”等夜间文旅消费活动，谋划举办夜间观星、篝火晚会、主题灯会、田园音乐节、乡村啤酒节等乡村夜间活动，培育夜间文旅业态集群。唱好文旅“四季歌”，针对不同季节设计不同的文化旅游线路，策划有较强影响力和吸引力的事件营销活动，拉长全县旅游旺季，催热淡季旅游。积极开展文化旅游市场营销推广宣传，开拓多元媒体营销渠道，做强特色节事营销，突出智慧营销策略，构建衙署文化节、根亲文化节、盐文化养生节、乡土文化风情节、户外运动健身节、非物质文化遗产摄影展六大节庆品牌体系。完善文旅消费激励措施，落实带薪休假、错峰休假制度，持续开展，提振文化旅游消费。

——提升文化旅游服务功能。健全文旅交通网络，完善旅游集散中心、停车场、自驾车营地等旅游交通服务设施，推进城市乐道、慢行系统、交通驿站等建设。加快建设一批星级旅游度假酒店和星级精品民宿，推进城市标识优化、旅游标准化建设，完善旅游集散服务功能，提升旅游接待能力和服务水平。围绕数字化城市建设，搭建叶县旅游综合数据中心，建立文旅资源数据库，开展“互联网+旅游”行动，加快推进数字化景区、智慧旅行社、智慧酒店等建设，开发“i游叶县”APP，提升旅游便利度。

推动现代服务业扩量发展。以促进产业转型升级、推动产业

高质量发展为导向，以信息化发展、智慧发展为技术支撑，以服务模式和管理方式创新为路径，加快发展现代物流、电子商务、金融、法律、信息技术、研发设计等现代服务业，培育一批行业领军企业，实施一批重大项目，引导现代服务业扩量发展，增强现代服务经济活力。

——**现代物流**。发挥区位优势，加快优化区域物流网络布局，完善物流基础设施建设，积极发展公路、铁路、水运、空运等多式联运，大力推进电商快递、“互联网+”高效物流、城乡共同配送、智慧物流等新兴业态，打造区域物流中心。强化现代物流业与制造业、商贸业、农业联动发展，补齐农产品冷链物流短板，提升冷链物流配送能力，构建设施完善、服务高效、管理智能的现代物流产业体系。依托中国尼龙城产业优势，谋划建设物流园，利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术建设集智慧农资、智能物流、电子交易、适时监控、产品溯源、风险预警等为一体的综合为农服务中心，打造“三园一中心”（叶县电商物流园、临港物流园、叶县宋庄物流园、叶县田庄物流中心）的物流布局。

——**电子商务**。积极推进电子商务与产业集群融合发展，发展工业电子商务、跨境电子商务、农村电子商务、连锁商超线上线下融合等数字贸易服务，推动电商产业园提质升级，重点推进电商物流配送中心、电商大数据及溯源体系中心、电子商务进农村示范县项目、省级电子商务进农村示范县基础设施等建设，建

成1个电商物流园，建成6个乡级电商服务站、100个村级服务点，打造省级电子商务示范基地。引进和培育电子商务平台类企业，普及应用移动互联发展“拇指经济”，打造电子商务产业生态圈和价值链。

——金融服务。积极引进商业银行、保险、证券、基金等金融机构在叶县设立分支机构，支持地方法人金融机构做大做强，推动地方金融和担保体系建设。完善政府、银行、企业良性互动工作机制，搭建政银企合作交流平台，加快构建政府性项目资本市场融资平台。加强叶县普惠金融试点经验总结和推广，推动金融创新扩面提质。规范发展小额贷款公司、融资性担保公司、村镇银行和农村商业银行，加强和完善信用担保体系。

推动传统服务业提质发展。以满足人民对美好生活的需求为目标，积极引导商贸、餐饮、住宿、养老、娱乐、家政、信息咨询等业态合理布局，推进服务内容和业态模式创新，打造高品质商业综合体，培育消费新亮点。

——商贸流通。完善城市商业网点规划，合理确定各类商业功能区，加快基础设施建设，完善综合服务功能，打造星级特色商业区。实施特色商业区扩规增容工程，以城区为重点打造一批商业中心和特色商业街。做优做强建材、农产品、成品油等专业市场建设，推进亿联汽车城、昆阳街道办农贸市场、田庄乡活羊交易市场、马庄乡清真食品交易市场、盐都街道办居然之家家具城建设。健全农村流通网络，支持农产品生产者、加工企业和大

中型连锁超市开展“农超对接”，开通“绿色通道”，构建商贸中心、农贸市场、村级农资店、农家店等多级联动的流通体系，实现“乡乡有超市，村村有连锁”。加快培育商贸新业态，推进网络销售等无店铺销售发展，积极引进体验式消费等新兴消费方式，培育发展基于新一代信息技术的“智能商店”和“数字商业”。力争到2025年，新增城乡商业营业面积10-20万平方米，基本形成由2个辐射力更强的县级商业中心或商务区，3个二级商业中心，5个乡镇商业中心，35个社会商业网络，2个现代化产业服务园区，1个电商物流园，1个省级或国家级示范步行街，8个专业市场组成的现代商业服务网络体系。

——**餐饮住宿**。顺应餐饮住宿产业多样化、特色化、品质化发展趋势，积极引进省内外著名餐饮连锁店、咖啡馆、主题餐厅等，鼓励国内外企业、个人来叶县投资建设精品民宿、星级酒店、商务型酒店、度假型酒店，以及连锁酒店、民宿、汽车旅馆等特色酒店。推进餐饮业连锁化、品牌化、绿色化发展，增加中高端服务型餐饮，推动原有宾馆酒店达到星级化设施、星级化管理、星级化服务，提升全县餐饮住宿服务能力和水平。

——**健康养老**。积极发展嵌入式社区养老、护理型养老、智慧养老服务，打造全产业链条养老产业。积极引进国际知名的健康养老运营品牌机构，依托旅游胜地、休闲度假区，建设涵盖医疗康复、养生保健、健康养老等的复合型养老服务设施，打造集休闲、养生、保健、疗养和旅游功能为一体的健康养老综合体，

发展休闲度假型、“候鸟”养老旅游型、医养结合型等新兴养老业态，打造集生态观光、长寿养生、休闲度假、民俗体验、康体疗养、文化体验等于一体的健康养老目的地。

专栏 4-3 服务业重点建设项目

文化旅游。重点实施昆阳古城文化旅游区、龙泉现代农业综合体、沙河耕读田园综合体、孔子游叶文化游览区、燕山湖-马头山旅游区项目、楚长城国家文化公园、夏季乡红石山乡村旅游园区、石龙沟旅游开发、沙河文化旅游带建设项目、辛店山区旅游示范区、叶邑故城遗址文化旅游区建设项目、段庄建设 3A 红色旅游景区改造提升项目、红石山旅游示范区、孤石滩一老青山旅游示范区、文庙修缮工程、文旅资源提升保护工程建设项目、昆阳古城修复及文化旅游提升项目、石门湖文化生态旅游区建设项目、叶邑故城遗址公园、叶公文化产业园、邓李乡圣迹旅游风景区开发项目、余庄遗址公园等建设。

现代物流。重点实施叶县产业集聚区仓储物流产业园、叶县数字经济产业园、叶县粮食和应急物流储备仓及豫西南粮食物流交易中心、叶县田庄物流中心、叶县贺渡口保税区、临港物流园、叶县宋庄物流园等建设。

商贸流通。重点实施昆北新城商业综合体项目、叶县农贸批发市场、昆北农贸批发市场、健康路农贸市场、化工产业集聚区农贸批发市场、万帮集团叶县农贸市场、粮食安全仓储能力提升工程、应急物资和粮食储备中心、叶县亿联商贸城、叶县农批电商物流园、平东（洪庄杨）农副产品批发交易市场项目等建设。

第三节 积极发展数字经济

突出数字化引领、撬动、赋能作用，以促进产业数字化、数字产业化和城市数字化“三化融合”为导向，推进互联网、大数据、人工智能、区块链等同实体经济深度融合，建设“数字叶县”。布局建设一批重点产业的公共服务平台、行业数据中心，加快主导产业集聚区集约化、公共服务平台、重大基础设施建设，支持大数据与云计算在数字创意、智慧物流、智慧家居、智慧医疗、智慧教育等领域应用，打造未来经济增长点。加快实施一批数字化项目，培育一批数字型企业。支持企业“上云用数赋智”，丰富拓展应用场景，构建“生产服务+商业模式+金融服务”数字化生态体系。推进服务业数字化，积极培育新零售、数字金融、数字文创等。发展数字化新业态，推进线上线下联动、跨界业务融合，探索在线教育、在线医疗、远程办公、“无人经济”、新个体经济、微经济等新业态新模式，积极培育平台经济、共享经济、体验经济、创意经济。强化农业科技和装备支撑，实施智慧农业信息化工程，推进智慧农业物联网管理平台建设，构建智慧农业管理系统，发展数字农业，试点建设数字大田种植、数字设施种植、数字畜禽养殖等现代农业。

第四节 提升发展载体能级

以河南西部产业转型升级示范区建设为契机，以制造业高质

量发展为核心任务，突出以特色论英雄、以亩产论英雄、以生态论英雄，加快优化产业空间布局，着力打造高能级产业载体，引导产业链合理布局和供应链优化配置，促进形成功能错位协同、产业链供应链循环畅通的格局。

推进产业集聚区扩量提质发展。紧密对接城市发展规划和功能布局，加快优化制造业发展空间布局，着力构建“一核两翼、三区联动”的制造业发展格局，打造全省高质量发展示范区、先进制造业引领区和改革开放先导区。全面推进产业集聚区“二次创业”，提高进区门槛，以“三提两改”为主线，强化上下游延伸、左右链配套、集群式发展，重点在尼龙产业上游实施大企业，大项目驱动战略，形成龙头牵引效应，中游、下游实施集群发展。开展产业集聚区增效行动，完善产业集聚区基础设施，提升园区承载能力，重点推进平顶山尼龙新材料产业集聚区盐神大道绿化、化工一路北延，叶县产业集聚区昆北路东延、神鹰大道北延、标准化厂房建设，开展神马大道南延、盐神大道西延、沙河四路等项目前期工作。加强平顶山尼龙新材料产业集聚区、叶县产业集聚区与中心城区的产城融合、一体化发展，推动城乡资源共享、功能互补、设施共享共建。力争到2025年，平顶山尼龙新材料产业集聚区晋升为三星级产业集聚区，叶县产业集聚区晋升为二星级产业集聚区。

专栏 4-4 制造业发展空间布局

一核：平顶山尼龙新材料产业集聚区。依托平顶山焦煤资源和“三化一体”协同发展优势，以建设尼龙新材料全产业链为目标，以尼龙新材料产业园为主要载体，发展壮大尼龙新材料及原料、精细化工、功能材料三大产业板块，打造“世界一流、优势突出、延链补链”的尼龙新材料产业基地。

两翼：叶县产业集聚区、平顶山高新技术产业集聚区。叶县产业集聚区以发展“2111”产业（2大优势产业、1个转型升级产业、1批战略性新兴产业和1批现代服务业）为方向，实施智慧化绿色园区改造，推进仓储物流产业园、伊格特新材料产业园、聚氨酯下游产业园、聚碳新材料产业园、高端纺织服装产业园等建设，打造中国内陆开放创新新高地、中原区域产业协作新基地和平叶一体融合发展新平台。

三区：尼龙产业片区、高新产业片区、制盐和聚碳材料产业片区。尼龙产业片区建设全球最完整的煤基尼龙化工中游及下游一体化产业基地，重点发展尼龙中间产品、尼龙纤维制品、改性尼龙新型功能材料、聚氨酯材料、聚己酯先进高分子材料等产业门类。高新产业片区建设与尼龙新材料下游应用产业及生产型服务业为主的都市型产业基地，重点发展“尼龙新材料+”先进制造业，主要包括汽车核心零部件、电子电器配件等尼龙新材料下游制造业，继续发展电气装备制造、高端装备制造等产业门类。制盐和聚碳材料产业片区建设以盐化工为主导的下游氯系高分子聚合物产业基地，重点发展下游新材料、聚碳酸酯先进高分子材料、改性工程塑料、聚氨酯下游产品、机车装备制造等产业门类。

推进特色商业区高端化品质化发展。坚持产业业态与城市功能提升有机结合，优化商业区布局，推进产业策划和城市设计，高标准、高起点开发建设商务楼宇，引导总部商务、文化休闲、商贸餐饮等产业实现特色集群发展，打造特色鲜明、业态高端、功能集成的服务业发展标志区。以昆北新城为重点区域，规划建设高品质商务中心，集中布局金融、信息、研发、企业总部、中介服务等设施，力争引进一批现代商贸、专业服务、电子商务、信息服务、制造业配套服务等新型城市经济业态。完善招商图谱，实施精准招商，大力引进龙头企业、高端品牌和商业综合体，着力推动金融、管理咨询、中介服务等商务服务机构向特色商业区集聚，引导符合居民消费升级换代的综合商业设施和文化休闲项目在特色商业区集中布局。加快制定优惠政策，改善和优化区域整体商务环境，吸引相关产业的上下游企业和信贷、融资、咨询、物流、会展、孵化等各类专业服务企业入驻，着力引进一批名品、名店、名企，打造一批集外贸物流、商务休闲、餐饮娱乐为一体的商业综合体。规划建设叶县尼龙商务专业园区，重点发展商务、物流、信息等生产性服务业，以综合商务服务为主，融合发展与商贸相配套的物流、信息、仓储、餐饮等生产性服务业于一体的现代商务中心，打造中国尼龙城综合服务核心起步区。以路网、给排水、供热、信息网络设施建设和完善为重点，提升特色商业区配套设施服务能力。

创新园区管理模式。深化产业集聚区管理体制改革，提升管

理运营专业化、市场化水平。探索发展产业社区，注重引入产业链的上下游产业，集成构建产业生态圈，推进产业园区向功能多元化的产业社区转型，打造完善公共空间、公共设施配套，形成二三产融合发展、配套功能完善、环境景观宜人的“产业社区”。加快智慧园区建设，推动大数据、物联网、云计算等现代信息技术与园区建设管理服务融合，构建开发区安全生产、市场监管等大数据平台，打造跨越物理边界的“虚拟”产业园区和产业集群，实现产业供需调配和精准对接。坚持集约、高效利用土地资源，提高单位面积投资强度，引导社会资金通过多种途径参与园区基础设施建设，培育新型园区开发建设运营主体。创新招商体制机制，按照“四个拜访”要求，围绕“四个图谱”，统筹机构招商、以商招商、产业链招商等措施，支持产业集聚区成立招商公司，积极谋划包装推介项目，提升省外资金利用水平。力争到 2025 年，实际利用省外资金 255 亿元、境外资金 5480 万美元。

第五章 深入推进新型城镇化

以平叶一体化发展为引领，统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，建立健全县乡国土空间规划体系，强化城市规划建设管理，优化城镇空间布局，深入实施百城建设提质工程，持续推进农业转移人口市民化，着力增强中心城区能级，突出培育重点镇，提升城市功能品质，彰显城市发展特色，打造平顶山绿色生态宜居宜业县城样板。

第一节 积极融入平顶山中心城区

坚持双向对接、中心带动，积极对接平顶山中心城区扩容提质，不断优化城乡空间结构，强化交通互联、产业共建、服务共享，创新融入机制，推动平叶一体化快速发展，塑造城镇化发展新格局。

构筑“一主一副两轴三区四点”城镇布局。“一主”是中心城区，以打造县域城镇发展核心为目标，加快建设平顶山城区南部现代服务业组团城市和煤盐化工基地，打造全县政治、经济、文化、信息中心。“一副”是龙泉乡，以开放为引领，增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能，全面提升经济社会发展速度和质量，打造全县区域经济中心、产业集聚中心、物流集散中心和生态宜居小镇，形成支撑全县高质量发展新增长极。

“两轴”是沿 G329 城镇发展横轴（任店—中心城区—廉村—水寨）和沿 G234 城镇发展纵轴（遵化店—平顶山尼龙新材料产业集聚区、龚店—中心城区—马庄—田庄—叶邑故城—保安）。“三区”是北部城市综合发展区、南部文化休闲旅游区、东部新型农业示范区。北部城市综合发展区以中心城区为核心，辐射带动平顶山尼龙新材料产业集聚区和龚店、任店、马庄、田庄等乡镇发展。南部文化休闲旅游区以叶邑故城、常村重点镇为核心，辐射带动夏季、保安、辛店等乡镇发展。东部新型农业示范区以廉村重点镇为核心，辐射带动洪庄杨、邓李、水寨、仙台等乡镇发展。

“四点”是发展壮大任店镇、常村镇、叶邑镇、廉村镇四个中心镇。

提升平叶一体化发展水平。坚持错位发展、优势互补，主动对接平顶山中心城区扩容提质，持续推进交通互联互通、产业协同互补、生态共保共治，全面实施产业、品质、基础、民生同城“四大行动”。推进交通互联互通，完善县城与平顶山中心城区快速通道联系，实现基础设施互联互通，重点推进大舞路、大东环路建设，加强叶县中心城区与北部平顶山市区的快速交通联系，加快推进平叶城际铁路、BRT 二号线、BRT 四号线等与平顶山市区之间的快速公共交通系统建设，实现平叶区域公交一体化，构建 30 分钟通勤圈。推进产业协同互补，加强与平顶山市高新区等产业集聚区的产业衔接、分工协作、错位发展，主动承接平顶山市中心城区产业转移和功能配套，积极调整产业结构，提升产业层次，推进县域经济向城市经济转变。推进生态共保共治，加强南部山区、沙河流域及南水北调工程的生态环境与平顶山市、鲁山县、方城县等区域协同保护与管控，构筑区域生态景观廊道与生态屏障。坚持区域协同、城乡一体、品质提升，提升叶县城市建设品位，完善城市公共功能，实现由“县城”向“市区”的转变。创新公共服务供给方式，不断增加公共服务供给，提升公共服务同城化水平。创新融入机制，重点深化人权、事权、财权等领域改革，推动县域管理体制向现代化城区管理体制转型。

第二节 提升县城功能品质

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，推动县城扩容提质，

深入实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，完善基础设施和公共服务，增强集聚发展能力，打造集约高效、环境友好、安全可持续的县域生产、生活和生态空间，建设宜居韧性数字智慧城市。

加快中心城区组团发展。坚持“生活向北、产业向东”的发展导向，坚持以产兴城、以城促产、产城融合发展理念，持续优化调整中心城区功能布局，打造魅力老城组团、昆北新城组团、活力产城组团三大中心城区组团。魅力老城组团以改善人居环境质量为重点，推进老城区部分用地进行置换、昆阳古城保护性修复和适度开发、旧城更新改造和社区建设，拓展核心商圈的规模和服务内涵，提升居住品位，打造集古城保护、旅游服务、商业配套、综合居住为一体的综合服务板块。昆北新城组团以打造高品质城市新区为目标，推进县级商务中心、公共服务设施、基础设施配套和绿地景观建设，积极承载平项山市功能服务配套和老城区的功能分解、人口疏散，建设集商贸金融、文化体育、旅游休闲和生态宜居的高品质城市新区。活力产城组团以产城融合发展为导向，坚持空间集聚和用地集约的原则，依托叶县产业集聚区建设实现提质发展，建设产业生态良好、吸纳就业充分、人居环境优美的现代化城市新区。到2025年，县城建成区面积突破25万平方公里，城区人口突破20万人。

深入实施百城建设提质工程。坚持全域规划、多规合一，推进新一轮国土空间规划编制、专项规划报批评审，加快形成上下

衔接、全面覆盖的规划体系。加大老旧小区、棚户区、城中村、背街小巷等改造力度，完成 71 个红线外周边老旧小区改造，推进新生街、庙后路等背街小巷改造。完善交通路网基础设施，加快洪辛线道路升级改造、东环路东移等项目建设，打通车站路中段等城市断头路，改善城区道路通行条件，推进县客运北站、智慧停车场建设，提高交通出行能力。布局建设适度超前、对接城市的市政基础设施，加快天然气、暖气等市政基础设施建设，实施城区供天然气和农村通天然气工程，推进热水管网、热力站等供暖设施建设，推动乡镇燃气主管网全覆盖、16 万户农村居民用户安装用上天然气、城区供热普及率达到 50% 以上。深入开展“城市体检”“城市双修”“三城联创”和城市“四治”，推进北高速口周边、沿河西路、东风路等道路绿化提升，新建县产业集聚区污水（污泥）处理厂，推动东、西城河进行整体提升，完成叶廉路东段黑臭水体治理，实现城区所有道路雨污分流，打造沙河景观带。引导全社会开展生活垃圾分类收集和资源化利用，推动再生资源回收利用与垃圾收运两网融合，提升城市精细化管理水平。

推进新型城市建设。以满足城市居民对美好生活需要为目标，加快新型城市建设，推动城市内涵式发展，提高城市治理水平和发展质量。启动国家“智慧城市”创建试点，加快布局新型基础设施，实施传统基础设施数字化智能化改造，推进政务服务、城市管理、交通出行、公务服务等数据信息整合共享和大数据融

合利用，加强数字社会、数字政府建设，构建“城市大脑”城市治理综合应用云平台，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。推进韧性城市建设，加强公共卫生体系、消防、防洪、排涝、抗震、人防等防灾减灾设施和救援救助能力建设，重点建设一批医疗防疫机构、避难建筑、应急指挥中心、地下综合管廊等城市生命线工程，增强城市功能设施的运行韧性和功能弹性。推进海绵城市建设，加快海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场建设，增强城市绿地海绵体功能，提升城市河湖水系海绵体功能。推进人文城市建设，强化历史文化保护，突出衙署文化、叶公文化、岩盐文化等文化元素，精心策划设计城市中轴线、天际线和城市建设风格色彩，塑造城市风貌，延续历史文脉，打造“叶公名城、中原绿叶”人文与生态双重特色的精品县城。

第三节 加快推进中心镇特色镇建设

坚持因地制宜、改革创新，明确城镇功能定位，支持各乡镇结合本地产业基础和资源禀赋等条件，按照“宜游则游、宜工则工、宜农则农”的原则，实现错位发展、差异发展，优化城镇功能布局，提升城镇环境质量和空间品质，增强乡镇可持续发展能力。到2025年，乡镇治理“三结合”示范乡镇创建工作领跑全市，在全省处于先进水平。

着力打造龙泉乡县域经济副中心。围绕“县域经济副中心、现代特色小镇”定位，统筹推进产业发展、基础设施和公共服务

设施建设，优化城乡产业和基础设施空间布局与职能分工，提升人口、科技、信息等要素集聚能力，辐射带动全县东南部高质量发展，打造高质量发展新增长极。以轻工业、特色种植、商贸物流发展为主攻方向，拉长产业链，优化创新链，提升产业支撑能力，重点依托食用菌、迷迭香、菜心等种植优势建设一批现代高效生态农业示范基地和无公害（绿色）农产品基地，以门业制造业高质量发展为引领打造全国闻名的门业制造业基地和中原家具五金生产制造基地，创建一批绿色工业园区、智能工厂、智能车间，构建“四园一中心”产业园区布局，打造轻工业创新创优、特色种植业提质增效的产业集群和现代物流集散中心。完善路网、水网、电网设施，加强通讯、排水、污水和垃圾处理等配套基础设施建设，构建以龙泉乡为中心连通周边其他区域的综合交通网络。积极开展市级小城镇环境综合整治试点和农村抗震房试点，推进镇容镇貌综合整治，加强生态修复、河道整治、水系连通、污染治理和历史文脉保护，重点加快连通澧河、甘江河两大水系，建设龙泉中心区环城河，依托五龙口水库实施引水工程，打造集生态涵养、水资源综合利用、文化旅游于一体的复合型功能带。加快公共服务优质资源、设施向龙泉乡倾斜、集聚，完善基本公共服务设施，推进九年义务教育全封闭式寄宿学校、龙泉乡建立叶县医疗集团龙泉分院等建设，全面提升区域教育医疗水平，率先打造服务周边农民的区域中心。

持续提升中心镇发展能级。加快推进任店镇、常村镇、叶邑

镇、廉村镇等中心镇建设，与中心城区在功能协同、用地布局、交通联系、产业协调和设施共建共享等方面无缝对接，着力打造县域战略节点、区域服务中心和重要增长极。任店镇以发展农副产品加工、特色农业种植为导向，依托国家级重点建设乡镇优势，加快调整农业产业结构，推进农业产业化园区化旅游化发展，加快拉大镇区框架，完善发展功能，提升城镇品位，形成以中心镇（村）为辐射的镇域发展新格局。常村镇以发展旅游休闲观光产业为导向，着力打造“中草药特色小镇、森林特色小镇、山水田园游特色小镇”。叶邑镇以发展以叶邑故城旅游休闲观光产业为导向，深入实施生态立镇、旅游富民战略，加快旅游基础设施和旅游公共服务设施建设，开展传统村落保护，加强生态保护与修复，做大做强文化旅游产业。廉村镇以发展农副产品加工、商贸服务为导向，推动辣椒、花生深加工，拉长产业链条，大力发展仓储物流，推动实现仓促管理和物流配送一条龙，建设叶县重要的农副产品加工中心和物流集散基地。

加快推进特色镇和特色小镇建设。按照“一镇一特色”的思路，依托生态环境、人文历史、特色产业等资源禀赋，分类推进各镇特色化发展，促进各镇产业集聚、人口集中、发展集约，带动周边农村地区发展。加强和规范特色镇建设，通过要素集合、产业整合、产城融合，升级产业新载体、集聚要素新平台，努力打造一批产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的特色小镇，重点在马庄回族乡、龙泉乡

打造工贸型特色小镇，在常村镇、叶邑镇、辛店镇、夏李乡、保安镇打造旅游型特色小镇，在洪庄杨镇、邓李乡、水寨乡打造农贸性特色小镇，积极培育发展国家示范性精品特色小镇和特色小镇。有效推进特色镇和小城镇的生产、生活、生态空间融合，将产业、文化、旅游、社区“四位一体”理念融入到建设过程中，营造宜居宜业环境，提高集聚人口能力和人民群众获得感。

增强乡镇综合承载能力。加强镇域规划设计，科学布局居住、就业和基本公共服务设施，注重生产、生活、商业等功能综合配套和适度混合，完善提升乡镇基础设施和教育、卫生、文化、科技、商贸、体育等公共服务设施，推动人口、产业、文化与城镇统筹协调可持续发展。坚持“美丽为先、品质为上”，按照“道路整洁、管理有序、设施完善、特色突出”的要求，实施环境卫生整治、空间优化美化提质、基础设施品质提升、公共服务保障提升、地域历史文化彰显等专项工程，重点实施保安、常村、任店、龚店、马庄、辛店、连村等乡镇农村生活污水治理，推进全县15个乡镇的垃圾站中转站及公厕建设，完善“村收集、镇转运、县处理”的垃圾收运用体系，提升乡镇环境质量和空间品质。创新和完善乡镇管理体制，赋予经济发达镇同人口规模和社会经济发展相适应的管理权，稳妥推进撤乡设镇。

专栏 5-1 乡镇产业发展定位指引

综合型（7个）

龙泉乡：门业生产、商贸物流、特色种植

任店镇：农副产品加工、特色农业种植

廉村镇：农副产品加工、商贸服务

仙台镇：特色农业种植、商贸服务

田庄乡：农业种植、盐矿开采

夏李乡：旅游观光、商贸服务

保安镇：旅游观光、商贸服务

旅游型（5个）

常村镇：旅游休闲观光

叶邑镇：旅游休闲观光

辛店镇：旅游休闲观光

保安镇：旅游休闲观光

夏李乡：旅游休闲观光

工贸型（1个）

马庄回族乡：健康食品工业、商贸

农贸型（3个）

洪庄杨乡：农副产品加工、特色农业种植

邓李乡：农副产品加工、特色农业种植

水寨乡：特色农业、烟草种植

第四节 推进农业转移人口市民化

以深化户籍制度改革和优化基本公共服务提供机制为路径，打破阻碍劳动力自由流动壁垒，引导农业转移人口和扶贫搬迁人口加快向中心城区集中，适度向盐都街道、九龙街道、昆阳街道、任店镇、叶邑镇、龚店镇等集聚。落实“零门槛”落户政策，简化转移落户办事程序，推动户口迁移“一站式”办理，全面提升农业转移人口落户城镇便捷度。建立健全促进农业转移人口市民化激励机制，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化农业转移人口市民化奖励资金支持，加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，推动非户籍人口落户城镇，推动具备条件有意愿的农业转移人口及其他常住人口进城落户。加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，支持企业特别是规模以上企业或吸纳农民工较多企业开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训，提升农业转移人口就业能力。强化基本公共服务保障，完善财政、土地、社保、教育、医疗、住房等配套政策，推进城镇常住人口基本公共服务全覆盖，将进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，推动未落户城镇常住人口享有与户籍人口同等基本公共服务，提高农业转移人口市民化质量。到“十四五”末，常住人口城镇化率达到50%左右。

专栏 5-2 新型城镇化重点建设项目

城市道路及配套设施建设项目。重点实施叶县昆北路网建设(叶公湖、昆阳湖)、盐神大道南延工程、迎宾路、盐城路西延项目、人民路延伸项目、昆阳大道一里桥至孙娄庄段省级改造、中心街、明代一条街、昆北新城一、二期道路、叶县步行街升级改造项目建设。

智慧城市建设项目。重点实施 5G 新型智慧城市“城市大脑”基座项目。

市政基础设施建设项目。重点实施城区余热管网工程、城区雨污分流工程、叶县产业聚集区污水处理厂、叶县城建投资集团有限责任公司污水处理厂、沙河景观带、乡镇污水管网、污水集中处理及垃圾处理设施、叶县绿地广场停车场、文化广场停车场，蒸汽管廊及配套基础设施建设项目、叶县城乡供水一体化工程、叶县产业集聚区现状路网升级改造工程、物料输送管廊建设工程、叶县城区余热(盐化工)暖民管网工程项目、叶县城区居民供暖工程、城区燃气工程、平顶山第三污水处理厂扩建工程、污水处理厂建设工程、东、西城河进行整体提升项目、城河、潘寨、灰河，黑臭水体改造项目等建设。

棚户区改造项目。重点实施叶县草厂庾村棚户区改造项目、叶县余庄村棚户区改造项目、叶县李村棚户区改造项目、叶县程寨村棚户区改造项目(北区)、叶县堤郑村棚户区改造项目、叶县邱寨村棚户区改造项目、叶县典庄村棚户区改造项目、叶县程寨村棚户

区改造项目（南区）、叶县十里铺村棚户区改造、叶县张庄村棚户区改造、叶县 2019 年沟李村、徐庄村棚户区改造项目、叶县闸北棚户区改造金碧园项目、叶县张庄村棚户区改造、叶县 71 个老旧小区红线内改造项目、8 个红线外配套设施建设项目等建设。

特色小镇建设。重点实施龚店尼龙小镇、马庄食尚小镇、保安楚文化小镇、叶邑叶公古镇等四个特色小镇建设。

第六章 全面实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，强化以工补农、以城带乡，推动形成新型工农城乡关系，加快补齐农村发展短板，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 推动农业绿色化发展

坚持“粮头食尾”“农头工尾”，以国家农业“两区”建设为载体，以“四优四化”为抓手，厚植农业发展优势，落实农业支持保护制度，深化农业供给侧结构性改革，做好“产业、特色、生态、融合”四篇文章，促进农业产业化、市场化、规模化、品牌化、智慧化发展，大力发展现代都市型农业、设施农业、节水农业、品牌农业和智慧农业，推动资源优势、生产优势、产品优势向质量优势、品牌优势、效益优势转变，建设国家现代农业示范区。

扛稳粮食安全重任。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严格落实粮食安全行政首长责任制，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，巩固粮食综合生产和供给保障能力，牢牢把住粮食安全主动权。落实最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线。实施优质粮食工程，以平均亩产超吨粮为目标，推进12万亩高标准农田建设，确保粮食总产量稳定在60万吨以上，建成绿色食品原料标准化生产基地135万亩，创建全国绿色食品原料标准化生产基地。组织粮食高产攻关活动，推广秸秆还田、深耕深松、测土配方施肥、专业化统防统治等粮食高产技术，实现农业由增产导向向提质导向转变。提高农业良种化水平，引进、培育、推广一批优质、高产、抗逆性强的优良品种。加强有害生物预警和控制，推广应用生物防治、物理防治等绿色模式，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。完善粮食储备管理体制，保障粮棉油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全。稳定和加强种粮农民补贴。到“十四五”末，高标准农田面积达到115万亩。

优化调整产业空间结构。统筹粮食作物、经济作物和饲料作物生产，立足韭菜、辣椒、花生、中草药、食用菌、畜禽养殖、林果等特色优势农业，调优农业产业结构，解决农产品结构性矛盾，构建“三区多园”农业布局，推动实现布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。

——**种植业。**任店镇以久星生物科技有限公司为引领，重点

发展韭菜种植，发挥育种优势，建设韭菜生产基地。廉村镇重点发展辣椒种植业。以辛店、常村、龙泉、水寨等乡镇重点，发展高淀粉红薯品种徐薯 18、普薯 32 等特色农作物。以辛店、邓李、马庄等乡镇为重点，发展优质桃、黑李、葡萄等林果种植。以常村、夏李、保安、仙台、龙泉等乡镇重点，发展迷迭香、艾草、丹参、白芍、板蓝根、柴胡、瓜蒌等中草药种植，打造特色中草药生产基地。以绿筑菌业有限公司为引领，扩大食用菌生产经营规模，发展双孢菇、褐菇、香菇、羊肚菌、大球盖菇等品种，推进绿筑菌业二期、金汇源田二期等项目建设，推动食用菌产业向品质多样化、资源持续化、菌种优良化、产业规模化、质量标准化、市场网络化、菇餐大众化方向发展。

——**养殖业**。以发展生态健康生猪为重点，在叶邑、田庄、夏李、常村、保安、任店、邓李、廉村、水寨、仙台、龙泉等优势主产区推广生态循环经济养殖模式，推进东方希望生猪养殖、佳禾牧业生猪屠宰加工、马庄乡清真牛羊肉食品产业园等建设，提高规模化水平，力争年出栏生猪达到 100 万头，建设 5 个年出栏 1 万头的村集体生猪养殖综合体，打造优质生猪生产基地和城市猪肉产品生产基地。以发展节粮型食草畜为重点，在叶邑、马庄、洪庄杨、田庄、夏李、保安、辛店、常村、水寨、廉村、龙泉、仙台、邓李等乡镇发展优良草食品种，建立健全肉牛肉羊改良体系，建设高质高效肉牛肉羊产业区。以发展蛋鸡、肉鸡（鸭）等为重点，在廉村、邓李、田庄、保安、仙台、任店、夏李等乡

镇发展蛋鸡、肉鸡（鸭）等标准化规模饲养，发展壮大肉禽加工龙头企业，重点推进仙台镇齐务村正大集团 30 万只蛋鸡项目、蛋鸡良种繁育场、高标准无公害鸡蛋（肉禽）生产基地等建设，打造蛋鸡标准化基地和肉禽集约化饲养基地，提高禽蛋及肉禽产品加工档次和市场竞争能力。以伊源乳业、花花牛乳业为中心，在田庄、水寨等乡镇重点发展规模化奶牛饲养，建成水寨乡花花牛万头奶牛养殖场，开展奶畜种质创新、名特优乳制品开发、粪污处理和奶畜疫病防控等关键技术研究攻关，提高奶业集约化、标准化、优质化水平。到 2025 年，全县生猪出栏率达到 200%，良种覆盖率达 95%以上。

推进农业全产业链培育。立足资源优势，发展富民乡村产业，促进农村一二三产融合发展，打造特色农业全产业链，提高农业质量效益和竞争力。做强农产品精深加工，以小麦、玉米、食用菌、蔬菜等精深加工为重点，以食品、工艺品加工为主，升级“老字号”、开发“原字号”，拓展“深字号”，加快形成多层次、多品种、差异化的农产品精深加工业。支持企业多产业融合，加快发展家庭农场、种养大户、龙头企业和专业合作社，大力培育带动力强的农产品加工龙头企业，加快建设特色农副产品加工循环基地和绿色无公害有机农产品生产加工基地，推动实现农业产业化与工业规模化联动发展、农业内部循环和龙头企业集群发展。按照“资源有价、交易有市、管理有法、经营有偿”原则，大力发展林木产业、林果产业、林下种植养殖业等“三林”经济，

提升林业产业价值链，打造林业“绿色银行”。推动农业与乡村旅游、乡愁文脉深度融合，大力发展乡村采摘游、生态游、文化旅游、休闲游、康养游，打造一批集观光休闲、农业采摘、农事文化、产品销售等于一体的现代农业大棚、有机采摘基地、花卉基地，提升种植业附加值。吸引和鼓励农业龙头企业、农民专业合作社、专业大户等市场主体带动贫困村建立产业基地，培育“龙头企业+合作社+农户”等产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链。做大农村电商，发展农村电商等新型流通方式，用好直播带货等新型销售渠道，加快电子商务进农村综合示范县建设，培育一批淘宝村、电商小镇。

培育绿色农业品牌。系统规划农产品品牌发展，建立县、乡两级品牌农业申报评定机制，培育“叶公有礼”县级农产品区域公用品牌，发展“张武岗红薯”“马湾白桃”等一批高品质、好口碑、有乡愁的农产品，扶持创大、春晓、金汇源田等企业品牌做大做强，创建“中国驰名商标”“河南省质量诚信企业”“三品一标”认证产品和“鹰城名优”品牌农业，构建完善的区域公用品牌、企业品牌、产品品牌发展体系。加快培育特色高效经济作物生产，发展优质油料、瓜果、烟叶、水产品等区域特色产业，提升特色农业的知名度，打造特色农产品品牌，提升品牌农业经济占农业增加值的比重。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，深入实施绿色种养工程，全面推行“三品一标”认证和产地环境认证，完善农产品质量检测和追溯体系，大幅度提升无公害

农产品、绿色农产品、有机食品的比重。到“十四五”末，培育国家级农产品知名品牌 2 个，省级农产品知名品牌 7 个，市级农产品知名品牌 35 个；新认证“三品一标”蔬菜等农产品基地 20 个，蔬菜产品 3 个；新增无公害产地 5 个，无公害农产品 5 个，绿色食品 40 个，登记农产品地理标志 1 个。

推进农业产业化园区化发展。以龙头企业和合作经济组织为载体，优化调整农产品区域布局，加快现代农业园区规划建设，发展一批重点农业产业化集群、标准化种植养殖基地和领军型企业，逐步形成“一乡一业”“一村一品”的特色农业板块，建设一批农业标准化示范园，创建省级和国家级现代农业产业园区。重点布局建设优质小麦、食用菌、韭菜、中草药、辣椒、林果、生态养殖等 7 个产业集群，培育面品、饮品、蔬菜、调味品等具有地方特色的现代农业产业化集群，创建一批符合“五化”（规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售和产业化经营）要求的蔬菜标准园。引导农村土地承包经营权有序流转，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体流转。推动金牛足、国润牧业发展成为“大规模，高标准、集约化、高效益”农业产业化龙头企业，打造畜牧产业基地。到“十四五”末，打造省级认定标准的现代农业产业化集群 2 个，其他农业产业化集群 6 个；建设规模化养殖基地 5 个，种植基地 7 个；实现 7 个产业园营业收入 20 亿元以上。

专栏 6-1 “三区多园”现代农业发展布局

三区：南部生态畜牧业发展区、中部农作物发展区、北部绿色有机种植业发展区。其中，南部生态畜牧业发展区以马庄乡、叶邑镇、保安镇、常村镇、龙泉乡、夏李乡等为重点，依托饲草发展优势、农户养殖传统和农户饲养便捷性，发展畜牧业，建设国家牧场；中部农作物发展区以田庄乡、水寨乡、龙泉乡、仙台镇、廉村镇等为重点，依托丰富水源和便利灌溉条件，种植农作物；北部绿色有机种植业发展区以洪庄杨镇、龚店镇、任店镇等为重点，依托平缓地势和丰富水源，减少旱作低产农田占用，发展现代多元绿色有机蔬菜种植业。

多园：以韭菜种植加工为主的韭菜产业园、以面品加工为主的优质小麦产业园、以牛羊养殖加工为主畜牧养殖加工产业园、以果蔬种植加工为主的林果产业园、以辣椒种植加工为主的辣椒产业园、以食用菌种植加工为主的食用菌产业园、以中草药种植加工为主的中草药产业园等产业园。

专栏 6-2 农业重点建设项目

粮食。重点实施叶县高标准农田建设项目、叶县 2020 年高标准农田建设项目等建设。

畜牧业。重点实施叶县畜禽粪污资源化利用整县推进项目、叶县现代化生猪养殖基地项目、叶县现代牧业农业产业园建设项目，东方希望赵岭村生猪养殖场项目、河南裕嘉集团养殖场项目、生猪养殖综合体建设项目、叶县田庄乡宋庄 50 万只牛羊屠宰加工销售项

目、常村镇赵岭村东方希望 12.5 万头商品猪场、常村镇刘东华村裕嘉公司 2 万头商品猪场、叶邑镇 200 万头/年生猪屠宰加工项目、河南国润牧业牛肉精品深加工项目、田庄乡 100 万只/肉羊屠宰加工项目等建设。

特色林果。重点实施龙泉乡返乡创业园二期项目、叶县林果现代农业产业园建设项目、金牧康现代综合体项目等建设。

蔬菜。重点实施任店镇韭菜产业园建设项目、廉村镇辣椒循环农业示范园建设项目、平顶山市绿瑞农业发展公司蔬菜种植基地项目、平顶山市绿瑞农业发展有限公司现代农业综合体建设项目等建设。

中药材。重点实施叶县中草药现代农业产业园建设项目、叶县迷迭香种植及深加工建设项目、艾草产业园项目等建设。

食用菌。重点实施叶县食用菌现代农业产业园建设项目等建设。

农村三产融合项目。叶县邓李乡妆头村田园综合体建设项目、昆阳智慧现代农业产业园、叶县任店镇产业强镇项目、创大面业粮食深加工项目、平顶山豫皓面业粮食加工项目等建设。

第二节 实施乡村建设行动

统筹县域城镇和村庄规划建设，协同推进乡村设施改造、环境整治、乡风塑造和治理创新，全面提升乡村生态宜居水平。

补齐农村基础设施建设短板。支持城市基础设施向农村延伸，促进城乡基础设施互联互通和共建共享，推动农村基础设施提挡升级。持续推进“四好农村路”建设，健全农村公路管理长

效机制，加快提升乡村公交建设水平，完善农村物流基础设施末端网络。坚持建管用并重，实施城乡一体化供水管网延伸工程，建立健全农村安全饮水设施管护制度，持续推进农田水利建设，加快灌区骨干工程建设和节水改造。完善农村能源基础设施网络，加快新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸。推进农村能源消费升级，积极稳妥推进散煤替代。深化电信普遍服务，持续推进光纤到村建设，扩大农村家庭用户光纤覆盖范围，适时在具备条件的地方推进 5G 网络建设。

提升城乡基本公共服务均等化水平。进一步优化公共服务资源配置，推动公共服务向农村覆盖。统筹推进城乡医疗、医保、医药联动改革，全面推进县域医共体建设，加快乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构能力建设，健全覆盖城乡的社会保障体系和社会救助体系。持续改善城乡学校办学条件，加快农村教师周转宿舍和保障性住房等建设，推进城乡师资队伍建设，提升农村教育服务能力和水平。加快构建三级公共文化服务体系，广泛实施文化惠民工程，促进基本公共文化服务标准化、均等化，全面提升公共文化服务水平和服务效能。

持续改善农村人居环境。持续开展“千村示范、万村整治”工程和清路清河清田“三清”行动，全面改善村容村貌。健全农村长效保洁机制，推行农村生活垃圾就地分类和资源化利用，完善村分拣收集、镇回收清运、县统一处置、有机垃圾生态化处理的分类收集处理体系。梯次推进农村生活污水处理，以城乡结合

部、乡镇政府所在地水源地、风景旅游区内村庄和经济实力强的中心村为重点，加快建设污水集中处理设施或纳入城镇污水管网覆盖范围，因地制宜推进其他村庄小型污水处理设施、污水排放沟渠建设。分类推进“厕所革命”，加强与污水管网和处理设施的衔接，合理选择改厕模式，提高户用无害化卫生厕所建设水平和普及率，加快农村公共卫生厕所省级改造。加大尹湾村、洛岗村、穆柯寨村等传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，弘扬传统农耕文化和优秀民间文化，规划建设一批生态田园型、山水风光型、休闲旅游型、文化特色型等美丽乡村示范村。2025年，村庄生活垃圾处理率、无害化卫生厕所普及率均达到100%。

专栏 6-3 乡村建设重点项目

农村环境人居整治：重点建设叶县农村人居环境整治亮点村项目（主要包括游园工程、道路绿化工程、入村景观工程）、农村人居环境整治、（主要包括对县域内400余个行政村庄进行生活污水治理，建设污水处理设施，完善配套管网）、乡村振兴示范带建设等项目（涉及541个村庄的人居环境整治和村容村貌提升；一廊三线涉及16个乡镇77个村垃圾污水治理村容村貌提升、14个垃圾中转站和产业发展）。

农村道路：重点建设脱贫攻坚非贫困村道路建设、叶县通村公路建设项目、叶县县乡公路改造提升、叶县四好农村公路提升改造工程、辛店-常村扶贫道路等项目。

第三节 推进城乡融合发展

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以城乡规划布局一体化为引领，以农村改革为重点，健全城乡融合发展机制，强化县域综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，推动城乡要素平等交换、双向流动，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

推进城乡规划布局一体化。以县域空间规划为引领，统筹推进国土空间总体规划和中心镇、中心村和特色小镇规划编制，以科学规划统筹城乡布局，明确空间管控，完善配套服务，重点推动实现城乡基础设施统一规划建设和管护。优化村庄空间布局，编制实施“多规合一”的实用性村庄规划，结合城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田及各类控制线划定工作，科学确定乡村人口和建设用地规模，统筹规划乡村生产、生活、生态空间。统筹兼顾叶县县衙、楚长城遗址、叶邑故城等遗址遗迹本体与周边环境、文化生态整体性保护，加强传统村落、古村落及古民居保护规划，以洛岗村为重点，加大对古村落的保护力度，营造“记住历史、留住乡愁”的文化氛围。统筹城乡产业布局，围绕韭菜、辣椒、食用菌等果蔬种植、牛羊养殖和绿色食品原料标准化生产基地建设，大力发展农产品深加工、农产品流通和农村服务业，形成城乡三次产业有序对接、联动发展的新格局。

深化农村改革。深化农村“三块地”改革成果，巩固和完

善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，深化农村承包地“三权分置”改革，积极发展土地流转、土地托管等多种形式的适度规模经营。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，允许土地经营权入股从事农业产业化经营，健全农业专业化社会化服务体系，推动小农户和现代农业有机衔接。全面推开农村集体经营性建设用地入市改革和农村征地制度改革，推进入市集体土地与国有土地同权同价，稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。深化推广“十权同确”，盘活农村资产资源，发展壮大新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，完善产权权能，将经营性资产折股量化到集体经济组织成员，促进资源变资产、资产变股金、农民变股东。持续深化供销合作社综合改革，拓展服务领域，推动成为服务农民生产生活的综合平台。

加强农业农村发展要素保障。建立城市人才入乡激励机制，加快培育新型农业经营主体，吸引大学生、退役军人、农民工等各类人才返乡入乡创业，允许农村集体经济组织探索人才加入机制，推进返乡创业示范县（园区、项目）建设。加强对农业科技人员成果转化推广激励，运行农业科技人员通过与农村实体结成利益共同体或提供增值服务合理取酬。鼓励龙头企业与农户建立合作，引导利益分配向产业链上游倾斜、向农户倾斜，促进农民多渠道增收。完善金融支农支持政策，探索拓展农村融资抵押担保适用标的物 and 金融产品，推进农业保险扩面提标，引导各类社

会资本投入农业农村领域，鼓励工商资本到乡村发展农民参与度高、受益面广的乡村产业。

第四节 建设文明善治乡村

加强农村基层党组织建设，发挥党组织在乡村治理中的领导作用，选好配强农村党组织书记，健全选派驻村第一书记长效机制，完善乡村治理工作体系，不断提升乡村基层治理能力和水平，强化乡村全面振兴的政治和组织保证。提升民主自治水平，深化“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，推进村级事务公开，加强村级权利有效监管。加快培育乡村文明，持续推进移风易俗、弘扬时代新风行动，整治农村不良习俗，推动“一约四会”（村民公约、村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会）普遍覆盖和作用发挥。深化文明村镇创建活动，开展模范道德人物评选和文明家庭、五好家庭、优美家庭、星级文明户等创建，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入推进平安乡村建设，持续开展法治乡镇、民主法治村（社区）创建，依法管理农村宗教事务。到“十四五”末，80%以上的乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准，法治平安村实现全覆盖。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

以加强脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为重点，接续推进脱贫地区发展，持续巩固“两不愁三保障”成果，严格落实“四个不摘”要求，延续并优化调整脱贫攻坚政策，推动减贫战略和

工作体系平稳转型，推动部分临时性、超常规政策举措转化为常态化的制度保障。

建立实施防止返贫监测和帮扶机制。坚持事前预防与事后帮扶相结合，及时发现风险，及时落实帮扶。进一步强化对重点群体的监测预警，将脱贫不稳定户和边缘易致贫户收入变化和“两不愁三保障”巩固情况作为监测主要内容。强化事前帮扶，深化就业创业、科技帮扶，对边缘易致贫户及时给予扶贫小额信贷支持，加强技能培训，统筹利用公益岗位、社会救助等多渠道安置，为监测对象购买金融保险，及时化解生产生活风险，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。充分发挥各行业单位作用，在筛查预警确定监测对象、精准帮扶防止返贫致贫等各方面进一步压实部门责任。建立并优化农户申报、基层干部摸排、相关行业部门筛查预警的识别监测途径，及时将符合条件的对象纳入监测范围，进行精准动态管理。建立健全农村低收入人口常态化帮扶机制，加快推进救助服务均等化，全面推进社会救助改革。

持续发展壮大扶贫产业。加强脱贫地区产业发展基础设施建设，开拓农产品销售渠道，使农产品销售保持稳定。加大政策扶持和统筹推进力度，因地制宜发展壮大农村集体经济，增强村级组织自我保障和服务能力。探索发展新型实体型、土地合作型、资源开发型、物业经营型、专业服务型、入股分红型集体经济发展模式，围绕畜牧养殖、特色种植、农产品加工等行业，带动建设一批产权关系明晰、组织机构健全、经营管理规范、收益可持

续的集体经济项目，构建新型农村集体经济组织形式、发展模式、推进方式。积极鼓励和引导农业产业化龙头企业、村集体经济合作社和各类企业等参与联村共建，形成多方参与、共同推进的良好格局。充分发挥扶贫车间作用，带动周边脱贫群众就业。持续发挥村级光伏扶贫电站作用，为“三无人员”和急需救助人群发放收益，为脱贫群众发放劳务报酬。打造南部山区特色旅游线路，助推沿线脱贫人口稳定增收。促进脱贫地区产业提档升级，以土地、资金等作为载体，与农民开展多形式的合作，大力发展产加销、产业化经营，着力提升价值链，通过加工增值、品牌塑造、功能拓展等多种途径，促进产业提质增效。

全力做好脱贫人口稳岗就业工作。对有就业能力和就业愿望的脱贫人口，开展“订单式”技能培训，实现一体化安置工作。扩大“以工代训”范围，发放职业培训补贴，支持生产经营主体吸纳脱贫人口就业并开展在职在岗培训，推动脱贫人口高质量稳定就业。强化基层就业公共服务，开展“就业扶贫‘五送’”就业服务，为脱贫人口提供优质用工信息，帮助实现就业。

第七章 推动基础设施建设提档升级

坚持优化结构、完善功能、适度超前、统筹规划、城乡一体的原则，加快构建现代综合交通运输系统、兴利除害的水利支持系统，持续提升绿色清洁能源供给利用规模，积极布局 5G 网络、大数据中心和新能源汽车充电桩等新型基础设施，打造系统完

备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系，为叶县经济社会高质量发展提供有力基础能力支撑。

第一节 构建便捷高效的综合交通体系

以构建功能完善、衔接顺畅、运作高效的现代化高质量立体交通网络为导向，着力补齐交通短板，积极建设大通道大枢纽，构建快速高效、集约环保、安全可靠的现代综合交通运输体系，进一步强化交通体系的先行引领作用。

加快构建内联外畅的综合交通网络。积极完善铁路网，争取宁洛高铁平顶山南站在叶县设立，实施孟平铁路邓李站客货运化升级改造，推动平舞铁路改造为城际铁路，加快推进尼龙铁路专线建设，构建“一高一普一城际多专”的铁路网格局。加快建设高速路网，以宁洛、许广、兰南高速公路为依托，规划建设焦唐、叶鲁高速公路，打造“两横三纵”的高速公路网。着力提升干线公路，加快推进G234兴阳线叶县城区段改建、G329舟鲁线叶县孟奉店至鲁山张良段改建等工程，构建“一环一专十放射”中心城区干线公路网。以实现半小时通达周边地区、助力全域旅游为目标，实施G234兴阳线、G329舟鲁线改建等工程项目建设，构建“五横四纵三环”县域干线公路网。优化完善农村公路，以建设美丽乡村公路循环圈、助推乡村振兴、实现城乡一体化发展为导向，对乡村道路网实施扩容提质，尽快打通所有断头路，积极谋划建设一批旅游路、资源路、产业路，构建“四横四纵五环六

中心”农村公路网，提升“四好农村路”。

积极发展水运和航运。按照内通外联、运观并重、设施齐全、安全有序的原则，推进内河水运建设，重点推进唐沙运河前期工作，优化提升叶县港，增设叶县东南港，进一步完善客货运码头、航标和通讯设施设备水运配套基础设施建设，着力构建连通南北、贯穿东西的水运格局，实现“通江达海”。谋划建设A2通用机场。

加快建设大通道大枢纽。依托宁洛高速公路与宁洛高速铁路，积极推进东西向复合型高速运输大通道建设，推动与长江三角洲城市群、关中平原城市群的交通融合；依托许广高速，加速建设南北向复合型高速运输大通道建设，强化与郑州都市圈和武汉都市圈的联系。加快推动铁路、公路、市内公共交通等多种运输方式有效衔接，打造内联外通、功能完备、层次清晰的综合交通枢纽体系。推进宁洛高铁平顶山南站、叶县综合服务平台、叶县汽车客运北站等项目建设，构建“一主一副两平台”的客运枢纽站场布局；建设完善宋庄物流园、豫西南多式联运智慧物流港和叶县冷链物流中心，构建“一园两港两中心”的货运枢纽站场布局。

专栏 7-1 综合交通工程重点项目

“一高一普一城际多专”铁路网：“一高”为宁洛高铁，“一普”为孟平铁路，“一城际”为平舞铁路改造为城际铁路，“多专”为尼龙专线等多条专用铁路线。

“两横三纵”高速公路网：“两横”为宁洛高速、叶鲁高速，“三纵”为焦唐高速、兰南高速和许广高速。

“一环一专十放射”中心城区干线公路网：“一环”为叶县环城路，北环为 G329 舟鲁线、东环为 G234 兴阳线、南环为 G329 舟鲁线改建、西环为 S232 云叶线（平叶快速路）；“一专”是尼龙专用公路线；“十放射”分别是许南路城北段、X023 杜叶线、G234 兴阳线（北段）、G329 舟鲁线城东段、S232 云叶线（叶舞路）、G234 兴阳线（南段）、许南路城南段、G329 舟鲁线改建段、G329 舟鲁线城西段、S232 云叶线（平叶快速路）。

“四横四纵五环六中心”的农村公路网：“四横”为 X023 杜叶线、X001 后柳线、X003 平龙线、Y013 耙沈线，“三纵”为 Y025 吕太线、X004 龚田线、X006 寺平线，S002 璋后线；“五环”即主要由常村环、孤石滩水库环、燕山水库环、洪庄杨环、大环线。“六中心”为六个养护中心。

“一主一副两平台”客运枢纽站场：“一主”为高铁南站，“一副”是叶县龙泉乡综合交通运输服务平台项目，“两平台”是客运北站、叶县综合交通运输服务平台项目。

“一园两港两中心”货运枢纽站场：“一园”是叶县宋庄物流园，“两港”是豫西南多式联运智慧物流港、沙河复航叶县港，“两

中心”是叶县建筑材料利用中心、叶县冷链物流中心。

铁路建设。高速铁路重点推进宁洛高铁，叶县境内约 24.9 公里，月随高铁，叶县境内约 38.8 公里；专线铁路重点推进高新区尼龙专线，约 12 公里。

公路建设。高速公路重点谋划建设焦唐高速平顶山段和叶鲁高速。普通干线公路以“五横四纵三环”县域干线公路网为目标，国道重点推进 G234 兴阳线叶县城区段、G329 舟鲁线叶县孟奉店至鲁山张良段、G329 舟鲁线舞阳叶县界至叶廉路口段、G329 舟鲁线叶县舞阳界至鲁山张良段（G234 兴阳线至 S241 洛驻线）、叶县西环路（G311 十里铺至孟奉店段）、G234 兴阳线叶县田庄至叶县方城界段等改建工程；省道重点推进 S228 卫新线叶县段、S232 云叶线叶县城区段、S241 洛驻线平顶山光明路口至叶县止张段、S241 洛驻线叶县止张至舞钢八台段、S323 鹿方线舞阳叶县界至叶县田庄段以及 S324 郸汝线襄县叶县界至叶县洪庄杨段等改建工程。农村公路重点建设提升叶县大环线、X001 后柳线、X003 平龙线以及 X004 龚田线等 23 条公路。通村公路 340 余公里。

内河水运建设。重点推进唐沙运河建设，建设 IV 级航道 62 公里，北接沙河航道、南接燕山水库，增设叶县东南港区，配套 2 座船闸、4 座闸坝。

交通枢纽建设。重点推进平叶快速通道多功能服务区、叶县汽车客运北站、兰南高速尼龙城站、许广高速廉村站、焦唐高速常村站、叶鲁高速任店站、田庄站、仙台服务区（开放式）建设。

第二节 构建低碳高效的能源支撑体系

牢牢把握能源革命新趋势，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，科学规划、因地制宜、合理布局、有序开发，大力发展风能、太阳能光伏等新型绿色能源，优化提升石油天然气等传统能源网络布局，构建新型区域能源系统，推动全县能源结构优化调整，加快形成清洁、低碳、多元、安全的现代能源保障体系。

持续扩大绿色能源供给利用规模。坚持安全优先、清洁为主的原则，加快构建清洁能源消纳机制，稳步提高可再生、清洁能源利用规模和比例，持续优化能源结构。因地制宜有序推进集中式风电、光伏和分散式风电和分布式屋顶光伏发电等工程建设。持续扩大生活垃圾焚烧发电，加快建设平顶山城市生活垃圾焚烧发电项目（二期）。科学布局建设一批排放达标的生物质供热、生物天然气和规模化沼气等项目。推动农村用能方式变革，发展农村可再生能源。

优化提升石油天然气等传统能源网络布局。坚持集约节约的发展原则，不断提高石油天然气能源保障能力和开发利用水平。以远近结合、统筹布局为导向，持续优化能源供输管道网，重点推进三门峡-洛阳-平顶山-南阳能源管道以及商丘-周口-许昌-平顶山能源管道建设。加强中心城区燃气管道铺设，不断完善城市管网建设，加快实现天然气村级全覆盖。十四五期间城区新增敷设燃气中压管网约 150 公里，新增发展用户 10 万人，乡镇燃

气主管网全覆盖，达到 800 公里，16 万户农村居民用户安装用上天然气；城区供暖新建一次高温热水管网(双管)8.73 公里、热力站 26 座、小区庭院管网 49 公里，供热普及率由目前的 27% 提高至 50%以上。增强能源存储调节能力，稳步推进能源储备能力建设，实施叶县马庄压缩空气（盐穴）储能项目。

完善升级供电网络。进一步优化完善输电网布局建设，完善重要用户保供电措施，增强配电网防灾减灾和综合保障能力，优化电网结构，形成坚强可靠的中压配电网架。统筹推进不同等级电网一体化协调发展。加快 220kV 及以上高压电网建设，推进 500 千伏墨公输变电、220 千伏红光输变电项目建设，为完善 110 千伏网架结构提供电源支撑保证；110 千伏着力提升供电可靠性，加快实现分区供电，重点推进仙台、任店、夏李和聂楼 4 座 110 千伏变电站建设；结合国网河南省电力公司对市县电网发展要求，优化调整 35 千伏电网网架结构；强化城乡 10 千伏电网线路互联互通，尽快实现除边远山区外 N-1 供电模式全覆盖。积极推进智能变电站建设，推广应用在线监测、状态诊断、智能巡检系统，全面提升电力系统智能化水平，提高电网接纳和优化配置多种能源能力，满足多元用户供需互动需求。

专栏 7-2 能源结构优化提升工程重点项目

绿色新能源。叶县天润新能源 25MW 分散式风电项目；叶县丰盛常村 12MW 分散式风电项目；叶县风光夏李 40MW 分散式风电项目；国家电

投叶县 100MW 平价上网风电项目；平顶山城市生活垃圾焚烧发电项目（二期）。

石油天然气。重点建设洛阳-平顶山-漯河-周口成品油运输平顶山段主管道、三门峡-洛阳-平顶山-南阳管道、商丘-周口-许昌-平顶山管道、叶县常村分输站-叶县盐穴地下储气库天然气运输管道、中石油平顶山叶县盐穴地下储气库以及农村通天然气项目建设。

压缩空气储能。建设叶县马庄 100MW 压缩空气（盐穴）储能项目。

供电网络。220 千伏及以上电网重点推进 500 千伏墨公输变电、220 千伏红光（叶县南）输变电等项目建成投运；110 千伏电网重点规划实施东部仙台、西部任店、西南部夏李、城区西部聂楼 4 个变电站建设；其它级别电网重点推进叶县配电网“十四五”期间 10 千伏及以下配电主网建设，完成对存量老旧台区的全部改造。

第三节 构建兴利除害的现代化水利体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的原则，以全面保障水安全为目标，加强调水、蓄水、供水、治污等水利基础设施建设，扎实推进河库管理与保护，强化乡村水利保障能力，持续提升水资源配置和水灾害防治能力，以水资源的可持续高效利用助推全县经济高质量发展。

强化水资源调配能力建设。加快实施水系连通工程。通过澧河引水工程、燕山引水工程、沙河引水工程实现燕山水库、孤石滩水库、甘江河、澧河、灰河、沙河水系连通，加快构建“两库

四河”基础水网格局。强化水资源调蓄。因地制宜积极谋划建设叶县五间房等一批新水库，强化河库蓄水、行水能力；增设尼龙城产业集聚区补水线，保障产业供水。建立健全雨水、地表水、地下水“三水”联合调度长效机制，有计划地对河、湖、渠水量进行科学调度。努力保障河库生态基流，建立和完善水利工程、水网运行调度方案和应急水量调度预案。强化乡村水利基础设施建设，持续推进农村饮水安全工程，开展乡村生态清洁小流域建设，实施农村清洁河道行动，加强农村坑塘沟渠治理，推进农村水网连通。

推进水旱灾害防治体系完善。建设安全可靠的洪水灾防治体系。继续实施中小河流治理，大力提升防洪标准，加快病险水库、水闸除险加固建设，加大山洪沟防洪治理力度。强化抗旱提升工程建设。规划和实施一批农村饮水安全巩固提升工程、抗旱重点水源工程、农村灌溉工程等，提升农村供水能力。深化水利设施管理创新。统筹推进水利工程建设与管理改革同步发展，建立职能明晰、权责明确的水利工程分级管理管护体制，创新水利投融资体制机制。

完善水文水资源监测体系。完善提升预警监测体系。综合利用无人机、在线监控等现代技术手段，持续完善监测网络，构建“天—空—地”一体的水文水资源、河库水域岸线、水土流失、水工程、水生态、水环境等涉水信息全要素动态感知的监测监控体系，强化水旱灾害预报预警。积极推进智慧水利建设。依托

5G、云计算、大数据等先进技术，积极推进智慧水利建设，建设智慧水利网络平台，整合共享现有水利信息资源，深度融合信息技术与水利专业业务，对防汛抗旱、水资源管理、农村水利、水土保持、水利工程管理、河长制等覆盖全面的水利智慧应用系统，实行资源数据共享。

专栏 7-3 现代化水利工程重点项目

水资源调配。水库项目新建五间房、刘文祥两座水库，推进燕山水库抗旱应急调水工程建设，实施澧河引水巩固提升工程。实施叶县城市水系综合治理、叶县城市水系连通工程和农村水系综合整治项目。对东部低洼宜涝乡镇进行综合治理。

防洪工程。对小水库实施除险加固工程，对谷店闸和宋庄闸进行除险加固，实施叶县中小河流治理、叶县山洪沟防洪治理工程。

第四节 加强新型基础设施建设

以技术引领、前瞻布局、夯实基础和协同融合为导向，抢抓新型基础设施建设新机遇，统筹存量和增量，加速 5G 网络、大数据中心、云平台和新能源汽车充电桩及其配套设施的建设和布局，充分发挥新型基础设施对创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用。完善 5G 基站布局，强化 5G 基站配套设施建设，持续扩大全县 5G 网络规模，加快实现 5G 网络中心城区全覆盖，并逐步向重点乡镇延伸。积极创新 5G 网络应用，开展基于 5G 网络的各类行业场景应用探索和落地，实施 5G+智能制造、

智慧公交、智慧环卫、智慧城管、智慧水务、人工智能等示范工程，建设智慧叶县。落实国家大数据战略，促进数据共享，完善大数据中心配套设施建设，强化光纤光缆、电力等基础保障以及数据安全和隐私保护。以公共停车区为主体，重点围绕大型停车场和社区附近停车区，加快中心城区新能源汽车充电桩及其配套设施的建设和布局，积极推广智能有序慢充为主、应急快充为辅的居民区充电服务模式，加快形成适度超前、快充为主、慢充为辅的高速公路和城乡公共充电网络；鼓励开展换电模式应用，建设全县统一的充电设施公共信息智能服务平台，提升充电服务智能化水平。建设智慧停车运营管理系统，对城区各类停车场进行智能化改造升级和动态管理，实现停车位资源的实时更新、查询、预订与导航服务一体化，进一步方便群众出行。

第八章 深化改革开放创新

坚持向改革要动力、向开放要潜力、向创新要活力，准确把握开放的趋势性变化和阶段性特征，把改革和发展结合起来，深化内外联动，增强发展新动能，集聚创新资源，优化创新创业生态，激发动力潜力，持续提升对内对外开放层次和水平，为高质量发展注入动力活力。

第一节 提升对内对外开放水平

坚持对内开放与对外开放并举、“引进来”与“走出去”并

重，扩大规模与提高质量并进，主动对接、积极融入全省和全市开放格局，打通开放通道，壮大开放主体，拓展开放领域，创新招商方式，优化营商环境，以高水平开放促进高质量发展。

主动融入开放大局。积极融入“一带一路”等国家重大战略和全省开放布局，拓展开放发展空间。坚持“一顶帽子大家戴”的思路，抢抓全省“四路”协同、“五区”联动发展的历史机遇，积极对接郑洛新自创区、郑州航空港，深度融入平顶山市跨境电子商务综合试验区建设，用好“华合论坛”引资引智引技品牌平台，打通空海网陆对外开放通道。统筹对内对外开放，主动融入新发展格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，优化重大基础设施布局，打造“双循环”的节点和支撑。

构建高水平开放型经济体制。深化经贸交流，强化开放平台建设，厚植开放发展新优势。做好隆鑫机车、力帆树民、伟强科技、金晶生物科技等出口企业服务工作，支持平煤神马、中平能化等优势企业走出国门，深化国际产能合作和商贸合作，扩大市场份额。积极参加广交会、进博会、东盟博览会等国际贸易活动，持续拓展对外开放新领域。加快推进跨境电商服务平台建设，鼓励各类跨境电商经营主体通过设立海外仓或者成立海外销售运营中心等多种形式，积极开拓国际市场。

精准开展招商引资。重点围绕产业、企业、产品、研究机构“四张图谱”，开展精准招商。立足尼龙化工、制盐及聚碳材料、装备制造等优势产业，紧盯世界500强、国内500强、行业50

强，有效利用节会招商、网络招商、亲情招商等方式，实施产业延链、补链、强链定向精准招商。围绕特色农业、文化和林业、水、盐业等旅游资源，积极引进国内外大型专业机构进行合作开发。深化与专业招商机构合作，量身打造招商引资方案，提升招商引资成效。培养有见识、懂经济、善沟通的招商队伍，积极谋划包装推介项目。完善招商引资工作机制，设立专班、明确专人、上门对接，加大招商项目服务力度，开展项目手续完善专项行动，解决一批历史遗留问题，推动招商项目早签约、快落地。

第二节 增强创新驱动发展能力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，统筹自主创新和开放创新，促进产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，畅通创新资源内外循环的通道，促进创新资源高效配置和综合集成，加快形成以创新为引领和支撑的新发展模式。

壮大创新主体。坚持以企业为主体、市场为导向，健全“产学研金介”深度融合的技术创新体系，增强创新驱动发展动能。围绕尼龙、装备制造、新能源、高效农业等优势主导产业领域，实施一批重大创新计划，集中力量在重大“卡脖子”技术和产品上取得突破，提升企业创新发展能力。加快创新主体梯度培育，健全“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—创新龙头企业”成长培育体系，推动平煤神马集团尼龙科技有限公司、恒润昌环保科技有限公司、奥思达科技有限公司、广达铝业有限责任

公司等现有高新技术企业提质增效，培育一批创新型龙头企业、“瞪羚”企业、高新技术企业、科技型中小企业，加快形成创新型企业集群培育发展体系。“十四五”期间，培育高新技术企业10家，培育科技型中小企业50家。

提升创新平台能级。发挥尼龙新材料、制盐和聚碳材料等优势产业创新资源优势，优先支持重大项目和重大平台建设及要素配置，集聚更多优质创新资源。围绕中国尼龙城大尼龙产业布局，鼓励和支持优势产业和高新技术产业的骨干企业加快建设和发展省级以上研发平台，支持企业牵头组建创新联合体，重点推动尼龙新材料基地科技协同创新服务中心、平煤神马集团创建国家级尼龙重点实验室建设，支持尼龙科技、帘子布发展、神马华威塑胶等企业组建技术研究中心。加强科技创新支撑平台和服务设施建设，启动省级制造业创新中心申报工作，建成用好“叶县科技企业孵化园”，完善布局一批公共技术服务平台。扶持中小企业民营经济发展创新，加快建设“众创空间”“孵化器”等一批运行模式先进、配套设施完善、服务环境优质、影响力和带动力强的创新创业孵化载体。十四五期间，申请省市重点实验室和研发中心10家，省级创新平台达到10家。

推动开放创新。坚持引进来与走出去相结合，积极主动融入国内外创新网络，持续打通“四个通道”，大力促进“四链融合”，营造宽松优良的创新环境。加强与国内外知名高校、科研院所合作，特别是与国家和省知名高校、大院大所大企业研发平台的合

作，争取省内外科研院所、高校和企业 在叶县设立研发基地、成果转化基地和新型研发机构，搭建科技交流平台。依托市“鹰城英才”计划，按照“不求所有但求所用”的柔性人才政策，突出“高精尖缺”导向，柔性引进一批高层次产业创新团队。鼓励县域企业对外合作，以建设院士工作站、千人计划工作站、博士后研发基地、博士工作站、研究生实习实践基地等形式加快高层次人才引进，强化创新人才支撑。

第三节 深化改革激发活力

以政府自身改革为核心，以供给侧结构性改革为主线，全面深化重点领域和关键环节改革攻坚，破解制约叶县经济社会发展的体制机制障碍，全面激发高质量发展活力。

加快转变政府职能。按照优化协同高效原则，持续深化行政体制改革，巩固党政机构改革和承担行政职能事业单位改革成果，推动乡镇党政机构改革落细落实，稳妥推进生产经营类事业单位改革，加快推进综合行政执法和其他行政执法机构改革。探索实行涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。建立重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系和权责统一、权威高效的综合行政执法体制。

落实财税金融制度改革。加快构建有利于转变经济发展方式、激发市场活力、保障基本公共服务均等化的现代财税金融体系，全面提高财税金融服务实体经济能力与水平。深化预算管理制度改革，加快构建标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。深化财政支出制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。探索财政节支增效举措，提高财政资金使用绩效，完善财政、金融部门支持实体经济发展政策措施。加强财政资源统筹，增强全县发展重大战略、重大项目财力保障。进一步健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。进一步完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

深化要素市场化改革。加快破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，提高资源配置效率和全要素生产率。深化产业用地改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，增强土地利用管理和调控灵活性。创新使用方式，推进土地复合利用，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协同衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加大高端紧缺人才引进力度，在子女教育、商业医疗保险等方面，为外来高层次人才提供便利。探索建立数据资源清单管理机制，推进政府数据开放共享，提升数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。

第四节 着力提振市场需求

顺应消费升级趋势，加快完善消费市场体系，鼓励发展消费新模式新业态，积极开拓城乡消费市场，全面增强消费对经济发展的基础性作用。

合理扩大有效投资。发挥投资对补短板、强优势、优化供给结构的关键作用，用好政府投资杠杆，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制，保持有效投资稳定增长。围绕“两新一重”，聚焦基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域补短板，突出科技创新、转型升级创优势，实施一批关系全局、意义深远、带动作用 and 可持续性强的重点项目。健全要素资源跟着项目走的综合协调保障机制，优化政府投资方向和结构，创新政府投资方式，规范有序推进政府和社会合作模式，积极盘活存量优质资产，形成良性投资循环。建立健全市场化合理回报机制，进一步拓展民间投资空间，积极引导民间资本进入基础设施、社会事业、战略性新兴产业等重点领域。

激活新的消费增长点。完善“互联网+消费”生态体系，推动传统零售、传统服务和渠道电商资源对接融合，加快电商平台企业线下延伸拓展和传统线下业态数字化转型升级，促进线上线下融合消费双向提速。发展智能消费，加快研发推广可穿戴设备、智能家居、超高清及高新视频终端、虚拟现实、智能服务机器人

等智能化产品，拓展“智能+”服务消费模式和5G消费应用场景。激发农村消费潜力，扩大电商、快递、品牌商超农村全覆盖，引导农村新业态新模式和新兴消费向农村延伸。鼓励社会资本进入服务消费领域，重点促进家政托育、健康养老、教育培训、文化体育等居民消费服务提质扩容，发展壮大新兴服务消费经济。加大对个性化消费的投资，重点推动与消费者体验、个性化设计、柔性制造等相关的产业加速发展。

优化提升消费环境。优化提升商业步行街、城市综合体、田园综合体、旅游度假区，积极拓展夜间、假日消费，打造特色化节庆消费品牌，推动形成潮热消费胜地和消费路线。围绕“服务、便民、规范”的要求，根据服务半径一公里，服务人口1-3万人的原则，打造城区“15分钟便民生活圈”。推进特色商业区、叶公古街、商业街、北关大街等商业步行街改建扩建，加快任店镇、常村镇、叶邑镇、廉村镇、尼龙小镇、食尚小镇等重点镇和特色小镇综合性、特色化商业步行街建设，打造游购娱消费集聚区。加快昆北新城商业综合体建设，完善周边配套，打造平叶一体化高端消费集中承接地。支持昆阳古城、中原盐都盐湖、燕山湖、豫晨农业生态公园等田园综合体、旅游度假区等完善功能，打造具有吸引力和消费黏性的品质化、特色化休闲旅游胜地。加快推进叶县农贸批发市场、亿联汽车城、居然之家等重点项目建设，推动城乡商贸中心、农贸市场完善布局和优化提升。

第五节 全面优化营商环境

以更快、更好服务企业和群众办事创业为导向，以“放管服”改革为重点，聚焦营商环境突出问题和关键环节，全面提升营商环境水平，释放市场活力和社会创造力。

营造开放便利的市场环境。全面落实《市场准入负面清单》制度，消除对各类市场主体的不合理限制，在政府资金安排、土地供应、税费减免等方面，依法给予平等对待。严格落实公平竞争审查制度，依法打击市场垄断和干预公平竞争的行为。落实国家和省市关于中小企业金融支持政策，组织开展金融机构与企业的融资服务对接活动，鼓励金融机构为中小企业提供融资、结算等金融服务，提高对中小企业的信贷规模和比重。供水供气等公用企事业单位，公开服务范围、标准、流程、时限、收费等信息，并不断优化审批流程，实施并联审批，提高审批效率，为企业群众提供便利。依法规范行政审批中介服务行为，编制并公布行政审批中介服务事项清单。

营造高效便捷的政务环境。编制并公布统一的政务服务事项目录及其标准化工作流程、办事指南，并及时调整。清理证明事项，对确需保留的证明事项应当公布清单，列明设定依据、开具单位、办理指南等。公布政府性基金及附加、涉企保证金、涉企行政事业性收费以及实行政府定价的经营服务性收费目录，推广以保函、保险替代现金缴纳涉企保证金。纵深推进“放管服”改

革，推进政务服务标准化和政务流程再造，高标准建设一体化政务服务平台，全面推行政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现一窗通办、一网通办全覆盖，跨地区、跨部门、跨层级政务数据实现共享和业务协同。深化行政审批制度改革，精简行政许可事项，推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。

打造公平公正的法治环境。深入落实国家和省优化营商环境条例，全面清理不符合条例的规章和规范性文件。加强法律、法规、规章、规范性文件的宣传，落实谁执法谁普法责任制。依法编制监管事项目录清单，明确监管部门、事项等，实行动态管理并定期向社会公布，加强对市场主体的监管，实现监管全覆盖。落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度，依法平等保护各类市场主体和企业家合法权益。全面推行部门联合“双随机、一公开”监管，避免多头执法，减轻企业负担。实施涉企经营许可事项清单管理，强化事中事后监管，加强“互联网+监管”应用，构建以信用为基础的新型监管机制。完善和细化知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度。建立健全调解、仲裁、诉讼有机衔接的多元纠纷解决体系，提升商事纠纷案件审判和执行质效。完善支持民营经济、中小微企业和个体工商户发展的政策体系，持续开展民营经济“两个健康”提升行动。提高破产案件办理效率。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，构建亲清新型政商关系。

营造宜居宜业的发展环境。构建绿色产业体系，加快绿色生

态保护和修复，倡导绿色生活方式，建设良好的生态环境。提升生态环境质量，降低污染物排放和资源消耗，改善空气质量，推动城区黑臭水体整治，基本实现城区生活垃圾分类全覆盖，营造天蓝、水清、土净的人居环境。统筹利用红色文化、根亲文化等历史文化资源和其他人文资源，打造老家叶县文化品牌，提高文化开放与包容度，营造亲商、安商、乐商的文化氛围。加强城市的科学规划，合理布局，提升城市品位，促进人与城市和谐，营造宜居、宜业、宜游的城市环境。完善城市交通基础设施布局，优化城市交通出行结构，实现多种交通方式互联互通，保证道路畅通，促进交通便利，方便群众出行。合理设置教育机构、医疗机构、养老机构和托幼机构，提高公共服务水平。深化人才发展体制机制改革，健全培养、引进、评价、激励等机制，创新人才政策措施，为人才引进做好服务保障，提升人才流动便利度。加强诚信文化的宣传普及，提高诚信意识，弘扬诚信文化，宣传诚实守信的先进典型，促进政府守信、企业守信、公民守信。加快推进社会信用体系建设，加强信用信息公开和共享，依法依规运用信用激励和约束手段，建立政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制，营造良好的社会诚信环境。加强企业家队伍培育，树立优秀企业家典型，弘扬企业家精神，鼓励企业家创新，形成尊重企业家风尚、发挥企业家作用的社会氛围。

第九章 全面加强生态文明建设

全面践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以尊重自然、顺应自然、保护自然为导向，坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，构建资源节约、环境友好的生产模式、消费模式和城市建设模式，加快构筑区域生态景观廊道与生态屏障，打造独具魅力的人文山水城市，创建省级生态县，建设美丽叶县。

第一节 积极推进国土绿化

以生态环境建设、实现可持续发展、增加农民收入为导向，不断巩固林业生态县建设成果，积极创建森林城市，加快推进省级生态县创建。积极推进森林湿地公园建设。坚持总量适宜、分布合理、稳定安全原则，系统增补森林公园、湿地公园等国土绿色空间，重点推进叶县老青山省级森林公园、燕山湖湿地公园、叶县国家储备林基地。着力发展林业，大力发展速生丰产林和经济林基地建设，抓好山区经济林基地和山区生态体系建设，重点发展以核桃、板栗、柿子、李子等小杂果为主的经济林。加速推进路渠边、河库周边绿化林建设，完善高速、国道、省道以及环城道路廊道绿化工程；在产业聚集区以及县城建成区周边大力植树；沿南水北调干渠周边积极植绿造林。积极发展林下经济，抓好森林旅游，建设森林康养基地，大力发展林下种植中药草、食用菌、以及牧草、花卉等。力争到2025年，林地面积达到68万

亩，森林覆被率达到 21%，林木覆被率达到 35%，林业产值达到 8.3 亿元。

第二节 持续改善环境质量

以改善生态环境质量为核心，以防控生态环境风险为底线，坚持防治并举，强化源头控制，持续抓好大气、水、土壤污染综合治理，有效改善环境质量，深入打好污染防治攻坚战。

持续推进空气质量优化提升。持续推进空气质量优化提升。深化“控尘、控煤、控车、控排、控油、控烧、控烟花爆竹”减排措施，全面加强源头严控、过程严管、末端严治，强力推进“三散”治理，减少工业、燃煤、机动车三大污染排放。全面实施秸秆禁烧、烟花爆竹禁燃禁放措施，完成大气质量改善目标。强化大气污染源监测监控，联合平顶山市、襄城县等周边地区推动建立跨区域大气污染治理联盟，强化联防联控协作机制和应急预警机制。“十四五”期间，四项主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量同比减排 10%。力争到 2025 年，基本消除重污染天气，全县空气质量优良天数率达到 75%。

系统推进水生态治理保护。加强水环境修复治理。加快河库湿地生态系统建设，着力推进水环境综合治理，重点实施沙河景观带、澧河和甘江河生态综合治理、灰河水环境治理、县域内河道绿化、夏李乡水系治理等工程项目。严格落实“河长制”。全面落实叶县河长制各项工作要求，坚持水陆并治、四水同治，持

续做好河湖“四乱”清理、养殖粪污治理，实现河畅、水清、岸绿、景美。积极推进水土保持。加强水土保持与水源涵养，全面推进重要水土保持生态功能区及水土流失敏感区水土保持。实施燕山水库南水北调，灰河上游水库建设，全面建立调水补水机制。强化污水处理能力。加快完善城乡污水处理设施建设，全面提升污水处理能力，重点推进叶县产业集聚区污水处理厂、平顶山第三污水处理厂扩建及尾水生态处理等工程项目建设。力争到2025年，国省控地表水考核断面优良水体（达到或优于Ⅲ类）比例达到75%以上，城市集中式饮用水水源地水质达标率达到100%，动态消除城镇建成区黑臭水体。农村生活污水处理率达到60%以上，全县河库水质优良比例达到90%以上。

大力推进土壤净化保护。强化土壤污染源头管控，积极开展土壤环境质量例行监测、土壤与可食用农产品协同检测、大型灌区水质检测、土壤环境事故应急监测。全面推行白色污染治理、污泥及重金属危废处理处置，严格控制和预防土壤污染，强化未污染土壤保护。开展受污染耕地治理与修复，在受污染耕地集中区率先开展治理修复，实施污染地块清单化管理，开展历史遗留污染地块排查，健全土壤污染治理和修复长效机制。加快实施耕地提质改造，推进农地分类管理，落实农用地严格管控，持续改善农地土壤质量。力争2025年末，受污染耕地安全利用率、建设用地污染地块安全利用率达到100%，重点行业重金属排放量实现零增长。

第三节 着力提高资源利用效率

坚持以水而定、量水而行，把水资源作为最大的刚性约束，持续提高能源、土地、矿产等资源节约利用，合理确定地区人口和经济社会发展规模，促进地区经济社会发展与资源承载能力相适应。

推进水资源节约集约利用。以水资源合理配置与高效利用为核心，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，全面推进国家节水行动，持续叫响城乡一体化供水“叶县模式”，着力提升水资源利用水平。深度实施工业节水。在全县工业企业范围内开展水效对标达标改造，大力推广节水新工艺、新技术、新设备，强化工业节水管理和技术改造，严控高耗水项目，建立供排水、水处理及梯级循环利用设施。持续开展农业节水。优化调整种植业结构，发展高效农业，加快全县大中型灌区骨干工程建设，打通农田水利“最后一公里”。全面开展城镇节水。实施城市供水管网提质改造，着力推广应用生活型节水型器具，加快落实居民用水阶梯水价政策，引导居民建立良好的节水习惯和节水文化。力争到2025年，万元工业增加值用水量累计下降和万元工业增加值能耗下降完成上级下达目标。

完善实施化石能源消费总量弹性控制。科学合理控制煤炭、

石油和天然气等化石能源消费总量，在重点行业、重点企业实施一批节能重点工程，积极推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。强化煤电规模控制，大力发展绿色煤电，不断提高煤炭清洁高效开发利用水平，加快推进天然气进农村工程。持续推进工业节能、建筑节能、分布式能源、油气开发、煤炭清洁、智能电网等重大科技领域，分类推进技术创新、产业创新和商业模式创新，推动技术优势转化为经济优势，培育新的能源技术及关联产业升级增长点。力争 2025 年，县城建成区内天然气覆盖率达到 90%以上，集中供暖覆盖率达到 50%以上；天然气进农村工程达到 20 万户。

严控国土开发强度。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，重点盘活存量，结合产业结构调整、环境综合治理、土地综合整治等，加大低效用地盘活，拓宽盘活路径。引导存量用地结构和布局优化，重点保障城市基础设施、重大项目平台和民生发展。强化国土利用提质增效，加强土地复合利用，提升单位土地的经济密度和产出水平，提升国土空间开发品质。积极推广“标准地”出让制度。科学合理开发利用地下空间。因地制宜推进农林废弃物资源化利用。

专栏 9-1 生态文明建设工程重点项目

国土空间绿化。重点推进叶县老青山省级森林公园、燕山湖生态湿地公园、叶县国家储备林基地、平叶快速路景观林带和楚长城公园造林等项目建设。

大气生态治理。叶县产业集聚区集中喷涂、活性炭再生资源利用和数字化智能监测系统项目建设。

水生态治理保护。重点推进沙河景观带建设、沙河生态环境修复、叶县东部低洼易涝乡镇水环境综合治理、叶县中小河流治理、叶县城区水系综合治理、澧河生态环境综合治理、甘江河生态环境综合治理、灰河水环境及生态廊道建设、夏李乡水系治理、县城内河道绿化、黑臭水体（城河、潘寨、灰河）改造、平顶山第三污水处理厂扩建及尾水湿地、叶县产业聚集区污水处理厂建设及尾水湿地、城区雨污分流、乡镇污水及垃圾处理设施等项目建设。

水治理能力提升工程。叶县灰水利应急物资及仓库建设、沙河水利应急道路项目。

水资源集约节约利用。重点推进平顶山市叶县燕山水库西岸灌区、叶县大型灌区现代化提升改造、白观闸灌区渠系连通、叶县城乡供水一体化工程等项目建设。

第四节 加快形成绿色发展方式

坚持绿色、低碳、循环、协调、共享的发展理念，强化资源全生命周期管理，加快形成绿色发展方式和生活方式，让天蓝地绿水清深入人心，以良好生态环境助力经济高质量发展，着力提升人民生活幸福感、获得感。

持续优化经济结构。促进产业结构优化升级和绿色转型，深入推进供给侧结构性改革，加快推动生产方式绿色化，推动传统产业智能化、清洁化改造，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。以科技创新推动绿色发展。加快推进绿色技术基础研究，引导企业加强绿色技术研发和成果应用，修订完善绿色技术标准，提高绿色技术专利分类管理水平，围绕绿色技术创新培育更多高技术高技能人才，实施绿色技术创新链、产业链和资金链深度融合。在县产业集聚区实施喷涂设施集中共享，促进绿色产业发展，推动绿色园区创建。

大力发展循环经济。按照全面推进、重点突破、示范带动、惠及民生的总体要求，坚持“减量化、再利用、资源化”的基本原则，打造全市乃至全省循环经济发展高地，全面构建循环经济产业链，推动重点行业企业和园区循环化改造，最大限度提高资源的循环利用率与使用效率。以推进节能环保技术装备系列化、规模化为主攻方向，加快推动节能环保产业集聚发展，积极构建

以专业园区为依托、大型企业集团为核心、“专、精、特、新”中小企业相配套的环保产业格局。提升再生资源回收利用水平，以废旧金属、废旧塑料、废旧纺织品等再生资源为重点，不断提高产业废弃物、城市典型废弃物和农业废弃物资源化利用水平，积极探索创新“互联网+再生资源”的发展模式及路径，争创省级资源循环利用基地。不断延伸资源循环利用产业链条，围绕工业固体废物、生活垃圾、城市污泥等城镇低值废弃物，增强与主导产业链的耦合链接和关联度，积极推进产业链的纵向延伸和横向拓展。到 2025 年，资源循环利用产值达到 50 亿元。

积极倡导绿色生活方式。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等七大绿色生活创建，倡导和践行简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式。积极倡导绿色消费。着力培育居民的绿色价值观和绿色消费习惯，积极扩大丰富绿色产品供给，不断强化绿色消费品牌影响力，优化提升绿色消费服务体验。加速推进绿色出行。加速构建共享单车、共享电动自行车和共享新能源汽车三位一体的多层次共享交通工具体系，结合城市绿地广场、城市景观、城市公园、小游园等开放空间，积极建设城市绿道系统。因地制宜建立垃圾分类长效机制，大力推动实施垃圾分类管理，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾收运用系统，推动生活垃圾分类回收体系与再生资源协同发展。

第十章 持续增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，提高就业、教育、医疗、文化、养老等基本公共服务标准化均等化水平，完善共建共治共享的社会治理制度，切实提高人民收入，改善人民生活品质，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 稳定扩大就业和提高人民生活水平

坚持扩容量、优结构、提质量，深入实施就业优先战略，促进以创业带动就业，创新就业创业服务方式，强化职业技术培训，缓解就业结构性矛盾，保障劳动者待遇和权益，调节收入分配方式，努力实现更加充分、更高质量就业，实现人民收入持续增长。

提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全生产要素由市场决定报酬的机制，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，重视发挥第三次分配作用。健全农民工工资支付机制。鼓励发展慈善等社会公益事业，改善收入和财富分配格局。

千方百计稳定和增加就业岗位。坚持经济发展就业导向，实施重大工程项目、重要产业规划带动就业评估，鼓励发展现代休闲农业和旅游业等劳动密集型产业和服务业，实施交通、水利等

公共基础设施项目，开发更多就业岗位。建立健全援企稳岗长效机制，优先扶持带动就业能力强的优质企业和容纳就业多的中小微企业，努力稳住存量就业岗位。挖掘新型就业空间，大力发展平台经济、共享经济、新个体经济等业态，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业等新就业形式，促进灵活就业和新就业形态发展。促进以创业带动就业，落实税收优惠、金融政策、场地安排等各项创业支持政策，积极扶持“互联网+”等新业态创业，支持农民工返乡创业，推进农民工返乡创业示范县建设，培育一批农民工返乡创业示范项目，建设创业孵化基地和创业园区，培育发展创业服务中介机构，举办创业大赛，营造勇于创业的社会氛围。统筹做好重点群体就业工作，以高校毕业生、农民工、退役军人等群体为重点，开展“春风行动”“就业援助月”“民营企业招聘周”等就业服务，加强不断线就业服务供给，鼓励多渠道充分就业。“十四五”期间，累计实现城镇新增就业 2.5 万人以上，新增农村劳动力转移就业 2 万人以上，发放创业担保贷款 2.1 亿元，城镇调查失业率控制在 4.5% 以内。

优化全方位公共就业服务。完善县乡镇（社区）公共就业服务机构功能，积极发展社会化专业化公共就业创业服务，推动公共就业服务全面覆盖城乡常住人口和各类用人单位。健全公共就业服务标准体系，整合完善县、乡（镇）、村（社区）三级公共就业服务信息平台，推进“互联网+就业创业”信息系统城乡全覆盖，提高公共就业服务标准化、智慧化、便利化水平。推行终

身职业技能培训制度，以各类培训机构、职业院校为载体，进一步深化校企合作，对农民工、退役军人等重点群体实施专项培训，对企业在岗职工实施职业技能提升行动，全方位提升劳动者就业能力。强化与产业集聚区企业需求对接，充分发挥各级农村劳动力转移就业技能培训示范基地的作用，着力实施农民工职业技能提升计划，培育壮大劳务品牌。开展企业新型学徒制试点工作，积极鼓励各级各类技工院校开展各种形式职业技能教育，参与企业职工培训、技术改造和产品研发等。实施家庭服务从业人员定向培训工程。推进人力资源市场一体化建设，规范人力资源市场秩序，积极培育市场化人力资源服务机构。“十四五”期间，完成农村劳动力职业技能培训2万人次以上。

加强就业帮扶和失业风险防范。加强对就业困难群体的援助帮扶，构建和谐劳动关系，营造公平就业环境，防范失业风险。加大就业援助力度，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，通过公益性岗位托底安置，确保城镇零就业家庭保持动态为零。多渠道、多形式促进残疾人、社区矫正人员、下岗失业人员、就业困难人员、戒毒康复人员等其他群体就业。健全劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益，畅通劳动争议纠纷调解仲裁受理渠道，保持劳动关系和谐稳定。开展就业需求调查和线上失业登记，加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训，促进失业人员尽可能多实现稳定再就业。健全失业监测预警机制，强化就业常规统计、劳动力市场监测、失业动态监测，密

切跟踪“机器换人”等就业影响，加强规模裁员风险防范。

第二节 建设高质量教育体系

坚持教育优先战略，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，深化教育改革，促进教育公平，建设高质量教育体系，不断提升人民对教育的满意度。

构建优质均衡的基础教育体系。围绕创建义务教育优质均衡县，实施教育“211工程”（两彻底一园区一基地），彻底消除大班额、彻底解决入学难，建设昆西教育产业园区，打造知名大学生源基地。推动学前教育普及普惠发展，大力发展公办园，加快发展普惠性民办幼儿园，进一步提高公办幼儿园占比。实施义务教育优质均衡行动计划，在城区西部、东南部分别规划新建一所完全小学，新建昆北新城九年一贯制学校和小学各1所，推进保安镇第三小学、常村镇第二实验小学等学校建设任务，在城市规划区外的其他乡镇规划新建小学、寄宿制初中和九年一贯制学校10所。实施普通高中提升计划，在建成区规划新建高中1-2所，扩大高中教育规模，加强高中学校标准化建设，改革普通高中育人方式，鼓励普通高中优质特色发展，全面实现高中教育提质升级，力争把叶县打造成清华、北大等知名大学的生源基地。完善特殊教育和专门教育保障机制，重点提高残疾人教育普及水平和教育质量。到2025年，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园学

位覆盖率达到 90%以上，义务教育阶段入学率保持在 100%，巩固率达到 96%以上，高中阶段毛入学率达到 92%以上，普通高中在校生达到 16000 人以上。

增强职业技术教育适应性。坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向，深入推进职业教育改革创新，优化专业结构设置，为推进高质量发展提供优质人才资源支撑。推进中等职业学校标准化建设工程，做大做强叶县中专，建设成为全县职业技能培训、技术推广等县域人力资源开发和技能培训的主要基地；围绕全县发展需求，谋划新建一所中专学校。实施全民技能振兴工程，抓好一批全民技能振兴工程示范项目。推动职普融通育人模式改革，建立普通教育与职业教育融合衔接、互相贯通、多元立交的人才培养机制，为学生提供多次选择机会，促进学生多元成才。大力推进推动教学内容改革，强化实践教学和技能训练，加强职业学校实训基地建设，提升职业教育信息化水平。深化产教融合、校企合作，开展职业学校与行业企业联合招生，实现就业需求和人才培养的有机衔接，提升职业教育社会服务的能力。

深化教育改革。落实新时代教育评价改革总体方案，完善教育质量评估监测机制。扩大和落实学校办学自主权，更加注重选优配强各类学校校长。引进国内外优质教育资源，采取引资建校、合作办学、委托管理等方式快速提升现有中小学、幼儿园办学水平。完善教师培养培训体系，加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质，加大教职工编制统筹配置和县域调整力度，建立

高质量专业化创新型教师队伍，实现教师队伍管理水平明显提升、教学质量明显提升。完善教师待遇保障机制，实施农村教师“两房”保障工程，加快推进农村教师住房和周转宿舍项目建设，改善农村教师居住条件，营造浓厚尊师重教社会氛围。加强素质教育，深化学校思政课改革创新，增强学生文明素养、社会责任意识和实践本领，加强和改进体育美育素质教育，推进教体融合，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。

构建终身学习教育体系。加强继续教育统筹管理，搭建沟通各级各类教育、衔接多种学习成果的全民终身学习立交桥。加快教育信息化建设，提升“互联网+教育”发展水平，拓展网络教育新路径，扩大优质数字化教育资源共建共享范围，构建数字教育公共服务体系。完善终身学习体系，开展多类型多形式的职工继续教育，加快发展社区教育、老年教育，健全社区教育和老年教育办学和服务网络。推进全民阅读，支持实体书店发展，营造书香叶县学习氛围。

第三节 全面提高健康水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施“健康叶县”行动，全周期维护群众生命健康，全领域防控重大疾病，全面提高医疗服务能力，提升人民群众健康水平。

健全公共卫生和疾病预防控制体系。坚持“预防为主”方针，以基层为重点、中西医并重，提高传染病防控救治和公共卫生安全保障能力。全面落实基本公共卫生服务项目，积极开展省级慢性病防控示范县创建，完善慢性病、重性精神病监测体系，重点加强高血压、糖尿病、严重精神障碍等健康管理，有效提供全方位全周期健康服务。加强疾病预防控制能力建设，改革完善疾病预防控制体系，加强基层医疗卫生机构疾病预防控制人员配置，提高县疾控中心实验室检测能力。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立健全多渠道监测预警机制，增强早期监测预警能力。加强县级重大疫情救治基地建设，健全城乡传染病救治网络，提高乡镇卫生院防控能力，提升各基层医疗机构发热门诊、预检分诊科室设备水平。加快完善平战结合公共设施建设，提升县级医院救治能力。提高应急处置能力，积极创建卫生应急示范县，建立全县疾控系统突发公共卫生事件应急处置指挥中心，健全突发公共卫生事件应对预案体系，完善应急物资保障体系，提升应急医疗救治储备能力。

全面提升医疗服务水平。以三级医院创建工作为重点，建设县域医疗中心和县域医共体，不断完善医疗基础设施，提高医疗机构综合服务水平。加强县级公立医院重点专科、重点学科、人才团队等核心竞争力建设，积极推进县人民医院三级医院创建工作，依托县人民医院建立县域医疗中心，带动县级医疗能力提升。加快推进医共体建设，整合优化县乡医疗卫生资源，组建以县人

民医院为龙头，县中医院、县妇幼保健院、县疾病预防控制中心、叶县盐都医院和 17 个乡镇卫生院为成员单位的叶县医疗健康集团，促进优质医疗资源共享。提升基层医疗机构服务水平，继续加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室标准化建设，重点推进仙台镇、廉村镇、邓李乡、龚店镇、龙泉乡、任店镇、洪庄杨乡等乡镇卫生院和盐都街道办事处卫生服务中心的新建和扩建，不断完善基层卫生服务体系，提高医疗卫生服务体系的整体效率。持续深化医疗卫生体制改革，统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革，全面实行分级诊疗制和药品、耗材集中采购制度，加强采购全过程监管，推进县医药公司改革改制工作，健全短缺药品供应保障机制。大力支持中医药发展，实施中医药传承创新工程，加快叶县中医院急诊急救综合楼项目建设，建设有中医特色的康复治疗中心和“治未病”健康管理中心，促进中医专科诊疗中心、中医药服务体系、中医药特色人才建设，培育壮大中医药产业集群。支持社会办医，鼓励民营医疗机构开设老年护理、临终关怀等特需医疗服务。推进县级医院信息化建设，推广远程医疗，提高智慧医疗建设水平。到 2025 年，每千常住人口执业（助理）医师数达到 2.39 人，县域内就诊率达到 90%，基本实现“大病不出县”。

实施积极应对人口老龄化发展战略。积极落实国家生育政策，建立促进生育配套支持政策体系，降低生育、养育、教育成本，推动实现适度生育水平，保持人口总量稳定增长。强化优生

优育全程服务，加强出生缺陷综合防治，提升危重孕产妇和新生儿救治保障能力，持续开展出生人口性别比例失衡问题综合治理。全面落实产假制度，完善家庭婴幼儿早期发展指导支持体系。发展普惠托育服务体系，推进城乡社区婴幼儿照护服务设施建设。完善养老服务体系，加强养老服务设施布局，着力构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠型养老服务，加强公办、民办养老机构硬件设施建设，全面提升全县公办、民办养老服务机构的标准化、规范化管理水平，建成1所失能、半失能特困供养人员专业护理型养老院，推进叶县综合养老服务中心、叶县盐都养老院等养老项目建设，加快布局建设日间照料中心逐步向乡、村铺开，继续提标农村敬老院设施和管理水平，新建一批农村幸福院。提升居家养老服务能力，提升养老信息化服务水平，整合各种养老服务资源和养老服务社会组织机构，建设县级智慧养老平台，全力打造养老“十分钟服务圈”。鼓励社会资本兴办养老机构，支持发展医养康养相结合的养老服务业，满足老年人多层次多样化的养老服务需求。构建老年友好型社会，推进老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造。培育养老服务品牌，引入具有较强经济实力、管理运营能力的社会化养老服务主体，通过发挥品牌示范作用带动全县养老服务业发展。积极开发老龄人力资源，发展银发经济，加大适老生活用品、智慧养老辅助设备生产与应用，推广适老性金融产品和服务。到2025年，每千名老人拥有养老床位总数达到40张以上，新建

农村老年幸福院 30 个以上。

提高全民健康素养。实施健康促进提升工程，倡导健康文明生活方式，进一步夯实保障人民安全健康的根基。深入开展爱国卫生运动，积极创建卫生城镇。广泛开展健康知识普及，倡导文明健康绿色环保生活方式，重视精神卫生和心理健康，提高大众自我健康管理能力。推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城乡规划、建设、管理全过程。完善全民健身公共服务体系，倡导全民健身，增强群众体质，提高健康水平。进一步完善公共体育和健身基础设施，围绕重大赛事举办和群众体育健身需求，建设面向基层群众、利民便民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施，重点加快叶县体育中心建设，满足群众日益增长的多元化体育健身需求。健全城乡惠民公共体育服务体系，促进城乡体育资源和公共体育服务的均衡配置，逐步建成城乡一体化的基本公共体育服务体系，增强农村和基层体育公共服务能力。开展多层次多样化群众体育活动，在传统节日和农闲季节广泛组织农民体育健身，办好“体育送下乡活动”。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，加大社会保险、社会救助、住房保障等基本民生保障力度，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。推进社保转移接续，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险制度，配合推进基本养老保险全国统筹、配合落实省级统筹，发展多层次、多支柱养老保险体系，实施渐进式延迟法定退休年龄。配合推动落实基本医疗保险、失业保险，工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，丰富商业医疗保险和健康保险产品供给。持续推进全民参保计划，加快基本养老保险制度人员全覆盖，完善灵活就业人员社保政策。完善社会保险公共服务平台和医保信息平台，推行电子社会保障卡，推进社会保险经办服务县乡村全覆盖，探索以社会保障卡为载体实行居民服务“一卡通”。到2025年，基本养老保险参保率达到98%，基本医疗保险参保率达到98%，社会保障卡持卡人数达到89.1万人。

完善住房保障体系。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。加快推进公租房和共有产权住房建设，以解决城镇中低收入家庭、新就业人员和外来务工人员的住房困难问题为重点，加快叶县滨河公租房、滨水公租房、昆北佳苑公共租赁住房项目建设，提高住房保障能力。全面实施人才安居工程，完善货币补贴、租售住房、免租入住等人才安居政策，解决各类人才的住房困难。大力发展二手房市场和住房租赁市场，多渠道增加租赁住房。加快推进草厂庾村、余庄村、李村、程寨村等棚户区改造项目。坚

持稳地价、稳房价、稳预期，科学制定土地储备供应计划，确保房地产市场平稳健康发展。

健全退役军人服务保障体系。健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护退役军人合法权益。加强退役军人安置保障，完善“直通车”式安置办法，做好退役军人定向、直招、专招工作。实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人自主创业等政策。加强退役军人褒扬优抚和待遇保障，推进优抚医院、光荣院建设改造和烈士纪念设施修缮维护。加强退役军人服务机构建设，完善走访慰问常态化机制，健全退役军人矛盾及时化解机制。

完善社会救助和社会福利制度。健全分层分类的社会救助体系，规范完善最低生活保障制度和基本生活救助标准调整机制，健全专项和急难社会救助机制，积极引导社会力量参与，推广“物质+服务”救助方式。健全老年人残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人，孤儿、流浪乞讨人员、困难老年人等社会福利制度，加快推进精神卫生社会福利机构县级全覆盖。发挥残疾人康复中心及综合服务设施的康复主阵地作用，推动乡级残疾人康复站规范化、制度化运作，有条件的村建立村级康复室，建立完善康复指导、督导机制，提高康复服务水平，构建县、乡、村三级联动的残疾人康复基础设施建设。规范管理残疾人定点康复机构，实现0-6岁残疾儿童康复救助应收尽收，应治尽治。完善基本殡葬公共服务网络，倡导绿色殡葬、文明祭扫，到2025年，

城市公益性公墓不少于 100 亩，每个乡镇公益性公墓不少于 50 亩。大力发展慈善事业，积极培育和规范社会慈善组织，建立政府救助与慈善救助衔接机制，加强互联网慈善监管。

完善妇女未成年人关爱服务体系。促进男女平等和妇女全面发展，提升未成年人关爱水平，培育社会主义家庭文明新风尚。保障妇女儿童合法权益，坚持男女平等基本国策，切实保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，依法保障女职工生育权益和母婴权益，扩大母婴室覆盖区域。保护未成年人权益，完善适度普惠的儿童福利体系和关爱保障政策，加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童、流浪儿童的救助干预，保障儿童身心健康成长发育。健全妇女保健、儿童保健、孕产保健等健康服务体系，加强妇女儿童常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查，严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为，加强中小學生欺凌和暴力防治。更好发挥妇联职能作用，引导妇女自尊自信自立自强，开展富有女性特色的建功立业活动，组织动员妇女走在时代前列。加强家庭家教家风建设，广泛开展家庭家教家风主题教育和道德实践活动，更加注重发挥妇女在家庭生活中的独特作用，发扬光大尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等中华民族传统美德。引导人们自觉承担家庭责任，树立良好家风、促进家庭和睦。倡导家庭成员互相尊重关爱，彼此扶助，倡导爱国敬业、奉献社会，积极预防和制止家庭暴力。

第五节 推动公共文化服务普惠共享

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命，完善公共文化服务基础设施，创新公共文化服务形式，提升公共文化服务能力，不断满足人民精神文化需求。

提高社会文明程度。深入践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。实施文明创建工程，持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区等文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设。推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设加强家庭、家教、家风建设。加强正确导向舆论引导能力建设，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。加强网络文明建设，加强网上思想文化阵地建设，打造清朗网络空间。持续提升公众文明素养，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德和诚信建设，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，坚决反对铺张浪费。弘扬科学精神，实施全民科学素质行动计划，普及科学知识，推进科普信息化示范县建设，

全面提高公民科学素质和创新意识。开展移风易俗、弘扬时代新风行动，涵养和净化社会风气。

丰富人民群众精神文化生活。优化布局各类文化场馆，完善公共文化服务体系，深入实施文化惠民活动，提升多层次公共文化供给能力。健全公共文化设施网络体系，加强文化场馆建设，深入实施叶县文化馆、图书馆、博物馆、方志馆“四馆”建设，进一步完善提升乡镇(街道)综合文化服务中心、村(社区)综合性文化服务中心等公共文化设施，加快应急广播平台建设，积极推动完善本地区应急广播平台、网络、终端建设纳入省级网络，缩小城乡公共文化服务差距，促进城乡公共文化服务均衡发展。丰富公共文化产品和服务供给，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，以传承弘扬叶公文化、衙署文化、书法文化等为重点，不断推出反映时代新气象、讴歌祖国、讴歌党、讴歌人民、讴歌英雄为主题创作的文艺精品。开展文化惠民活动，持续开展电影戏曲文艺入乡村进校园等活动，丰富群众文化生活。传承弘扬地方优秀传统文化，加强乡镇村志编纂，加强明代县衙、叶邑故城等文物古迹的保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强蒲团编制、剪纸、霸王鞭、二簧戏等优秀传统手工艺、舞蹈、戏剧的保护和传承。

提高数字公共文化服务水平。依托互联网、大数据等现代信息技术，推进公共数字文化工程建设，构建互联互通的公共数字

文化服务网络，为群众提供优质、便捷、高效的公共文化服务。加快构建公共数字文化服务资源库和统一服务平台，整合现有数字文化服务资源，推进数字档案馆建设步伐，完善县、乡、村三级公共数字文化服务网络。提高公共文化服务效能，以图书馆和文化馆等公共设施为依托，以互联网、广播电视网、无线通信网等为载体，加快完善县域公共数字文化供需配送体系，推动公共文化服务向基层延伸。建立全媒体传播体系，推进叶县融媒体大楼建设，建设融媒体中心，完善 4K/8K 超高清广电制播平台，提高主流舆论宣传阵地的数字化水平。

第六节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动社会治理创新，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序。

健全基层社会治理体系。牢固树立强化基层基础导向，增强基层党组织政治功能和战斗力，加强和改进街道（乡镇）、城乡社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导，推行“基层党建+”工作模式，完善构建党组织领导的政治、法治、德治、自治、智治、共治“六治融合”的基层治理体系。推动社会治理和服务重心向基层下移、资源向基层下沉，推进“一有七中心一站”建设，构建综治工作、市场监管、综合执法、便民服务等多功能一

体化基层服务平台。加强基层群众自治组织规范化建设，确保每个社区社会组织达到10个以上，增强开展社区协商、服务社区居民的能力，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。健全便民服务体系，优化“民呼必应”平台，提升为民服务能力。完善社区治理“五个一”工作机制和“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新县域社会治理，加快推进县域社会治理现代化，把重大矛盾风险化解在县域。常态化做好应对重大风险的一切准备，做到防范在先、发现在早、处置在小。

全面落实总体国家安全观。全面落实国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，防范和化解各种风险，建设平安叶县。坚定维护政治安全、制度安全、意识形态安全，严格落实意识形态工作责任制，完善阵地建设和管理制度，全面加强网络安全保障体系和能力建设，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆分裂活动。完善国家安全审查和监管机制，加强国家安全执法。全面落实国家安全责任制，构建上下贯通的国家安全工作体系和责任体系，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置和综合保障能力。加强国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。认真落实党管武装制度，积极支持国防动员建设，强化全民国防教育，推进军民融合发展。确保经济安全，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，

增强产业体系抗冲击能力，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。综合施策处置企业流动性风险，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险，降低银行业信用风险，坚决守住不发生金融系统领域和社会领域风险底线。保障人民生命安全，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，健全生物安全风险防控和治理体系。完善食品药品安全监管和治理体系，加强检验检测能力建设，建立健全质量标识和全程可追溯制度，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。完善自然灾害防治体系，提升自然灾害预警防御和处置能力。加强煤化工、盐化工等重点领域和高危行业从业人员安全教育，提高社会安全意识。健全现代应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，加快推进叶县应急物资储备中心建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，完善应急指挥系统，构建系统性、智慧型、现代化的城市安全保障体系。广泛开展防灾减灾宣传教育和应急疏散演练。加强应急救援队伍建设，积极发展社会救援力量。

维护社会稳定和安全。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解

综合机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“四议两公开”工作法，畅通和规范群众诉求表达、利益协调权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会风险评估机制，加强信访突出问题专项治理，统筹做好各类利益诉求群体信访工作。完善人民调解、司法调解、行政调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制。打造立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，坚持防治结合、群防群治，完善“雪亮工程”网络和运行机制，全面推进县乡村三级综治中心规范化建设，建立健全常态化扫黑除恶工作机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。实施“心防工程”，完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。

全面提升民主法治建设水平。坚持人民主体地位，在党的领导下扩大人民有序政治参与，坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。充分发挥好工会、共青团等人民团体作用，完善基层党组织领导的基层群众自治制度，把人民群众紧紧凝聚在党的周围，完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。推进“有事好商量”平台建设，促进基层协商民主。加强法治政府建设，深入学习贯彻习近平法治思想，加快建设法治叶县、法治政府、法治社会。

坚持依法科学民主决策，严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深入推进服务型执法，全面落实行政执法责任制。全面深化司法责任制综合配套改革，确保司法公正高效权威。完善法治宣传教育机制，以宪法、民法典等为重点，加大全民普法力度，提升全民法治思维和依法办事能力，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。深化公共法律服务体系建设，扩大法律援助范围。完善权力运行制约和监督机制，加强党内监督与人大、政协、司法、行政、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

专栏 10-1 民生保障重点项目

教育：重点建设昆西教育产业园区（拟规划新建高中 1 所、新建职业中专 1 所、新建第四幼儿园、新建 1 所完全小学、教师保障住房）、昆北新城九年一贯制学校、任店镇九年一贯制学校、夏李乡九年一贯制学校、常村镇寄宿制小学、田庄乡九年一贯制学校、邓李乡九年一贯制学校、水寨乡九年一贯制学校、廉村镇九年一贯制学校、仙台镇九年一贯制学校、龙泉乡九年一贯制学校、辛店镇九年一贯制学校、夏李第二实验小学、任店镇第二实验小学、辛店镇第二实验小学、龙泉乡第二实验小学、仙台镇第二实验小学、廉村镇第二初级中学、叶县第三高级中学、农村教师周转宿舍 112 个项目（学校共建教师周转宿舍 1689 套）、农村教师住房（新建教师住房 3288 套）、叶县县委党校搬迁、叶县昆北学校、叶县昆西

中学、叶县中等专业学校、叶县保安镇实验学校、叶县常村镇第二实验学校等项目。

卫生健康：重点建设 P2 实验室、公共卫生综合医学中心、人民医院传染病救治网络能力提升、人民医院救治能力提升、人民医院肿瘤诊疗中心、人民医院心脑血管诊疗中心、人民医院院区配套基础设施、中医院病房综合楼、中医治未病健康管理综合楼、中医院 ICU 净化、卫生健康信息化、智慧接种门诊、医疗应急物资储备设施、疾病预防控制中心能力提升、疾病预防控制中心业务用房升级改造、妇幼保健院综合业务服务楼、妇幼保健院（二期）、妇幼保健院专业科室提升医疗设备、叶县第二人民医院搬迁、叶县妇幼保健院搬迁、叶县人民医院综合服务楼、叶县人民医院门诊暨医养结合服务大楼、叶县人民医院中医康复综合楼、叶县基层医疗服务能力提升（涉及仙台镇（新建）、廉村镇（新建）、邓李乡（扩建）、龚店镇（扩建）、龙泉乡卫生院（扩建）、任店镇（迁建）、洪庄杨乡卫生院（迁建）及盐都街道办事处卫生服务中心（新建）、）叶县人民医院传染病分院、叶县中医院急诊急救综合楼、叶县体育中心等项目。

公共文化：重点建设叶县文化活动“四馆一中心”（含文化馆、图书馆、博物馆、方志馆、艺术中心）、叶县科技馆、叶县故城遗址公园、叶县文化产业园、平顶山市叶县融媒体大楼等项目。

养老：重点建设叶县综合养老服务中心（集智慧养老服务中心、

居家养老服务中心、日间照料服务中心、社会化养老服务中心为一体的综合型养老服务中心)、失能半失能特困供养人员专业护理型养老院、叶县盐都养老院、叶县老年养护院、康养小镇等项目。

社会保障: 重点建设叶县殡仪馆改扩建、叶县公益性骨灰堂、公益性公墓叶县未成年人救助保护机构、叶县残疾人康复中心、等项目。

住房保障: 重点建设叶县草厂庾村棚户区改造、叶县余庄村棚户区改造、叶县李村棚户区改造、叶县程寨村棚户区改造(北区)、叶县堤郑村棚户区改造、叶县邱寨村棚户区改造、叶县典庄村棚户区改造、叶县程寨村棚户区改造(南区)、叶县十里铺村棚户区改造、叶县张庄村棚户区改造、叶县化工滨河新区棚户区改造、叶县2019年沟李村、徐庄村棚户区改造、叶县闸北棚户区改造金明园、叶县闸北棚户区改造金碧园、叶县张庄村棚户区改造、叶县71个老旧小区红线内改造、8个红线外配套设施建设等棚户区改造项目(含城中村改造和老旧小区改造)和叶县滨河公租房、叶县滨水公租房、叶县昆北佳苑公共租赁住房项目。

第十一章 规划实施保障

坚持党的领导,切实发挥纲要的宏观指导和约束作用,举全县之力、集全民之智,协同推动规划落地实施,确保规划明确的各项目标任务顺利完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施的各领域和全过程。完善和落实全面从严治党责任制度，严明政治纪律和政治规矩，大力纠治形式主义、官僚主义，持之以恒推进全面从严治党，努力营造良好政治生态。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。深化“以案促改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，涵养风清气正的良好政治生态。

第二节 健全规划实施管理机制

加强与各级各类上位规划的对接协调，加强与国土空间规划、城镇化、产业发展等规划的衔接。推动各专项规划、年度计划细化落实本规划提出的目标任务。加强对规划实施的组织、协调和督导，把规划目标任务分解落实到责任单位和责任人，明确时间节点和任务要求，完善考核机制，强化考核结果在晋升、绩效等方面的应用。加强对规划实施情况的跟踪分析，接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。在本规划

实施的中期阶段，县人民政府要组织对规划实施情况进行中期评估，中期评估报告提交县人大常委会审议，经中期评估需对本规划进行修订时须报县人大常委会批准。

第三节 完善规划分工落实机制

明确责任分工，把规划确定的目标任务，分解到各部门、各乡镇（街道），明确责任主体和主体责任，研究出台财政、投资、产业、土地、环保、人口、教育、卫生、体育、社会保障等配套政策。强化项目支撑，按照谋划一批、实施一批、投产一批、带动一批的要求，加强项目谋划和实施推进，在基础设施、先进制造业、战略性新兴产业、文化旅游、生态环保、社会民生等领域，建立合理有效投资动态项目库，确保规划明确的每项任务有项目支撑、有具体抓手、有节点目标。完善项目督查检查机制，建立健全定期调度、专项督查、跟踪问效制度和考核评价制度，及时发现问题，及时督促整改，奖勤罚懒、奖优惩劣，营造项目建设比学赶超的浓厚氛围。

第四节 动员全社会积极共同参与

充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，认真吸纳广大人民群众和社会各界意见建议，凝心聚力把十四五规划实施好。加强规划宣传

教育，综合推进规划的政府和部门信息公开、专家解读、媒体宣传，实施规划进社区、进企业、进学校教育，把“十四五”规划变成群众身边发生的、内心关注的重要事情。建立完善互动交流机制，加强自身建设、发挥媒体作用，建设包括传统热线、信件、信访和新型政府网站、网络社交平台、网络媒体平台等在内的交流平台，构建完善政府与企业、群众的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。

实现“十四五”规划任务和二〇三五年远景目标，责任重大、任务艰巨、使命光荣。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，只争朝夕、埋头苦干、奋勇争先，全面建设实力叶县、活力叶县、美丽叶县、普惠叶县，奋力夺取社会主义现代化叶县建设新胜利！